



AUTORIDAD DE FISCALIZACIÓN Y
CONTROL SOCIAL DE BOSQUES Y TIERRA

**Reconducción del modelo de
aprovechamiento y uso
forestal - agrario:
“Desarrollo Integral de bosques
y tierras”**

Santa Cruz, 08 de Abril del 2019

www.abt.gob.bo

Compromisos para la gestión 2019

El año 2018 se caracterizó por un incremento sustancial del desmonte en áreas de producción forestal permanente.

Se redujo significativamente de las actividades forestales y los planes de gestión forestal alcanzando los indicadores más bajos de la historia desde la vigencia del al Ley 1700.

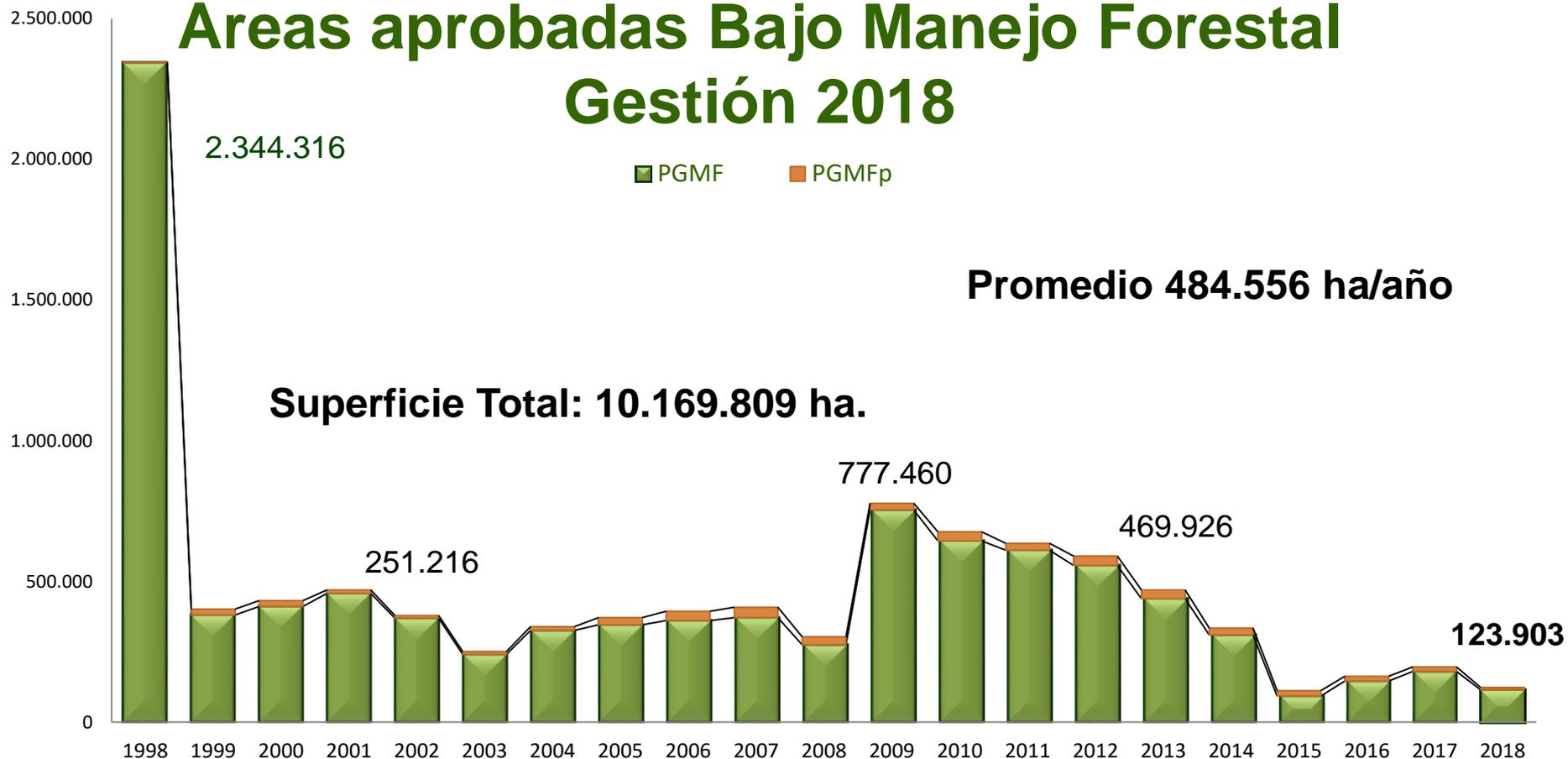
- Las actividades de la ABT fueron enfocadas en dos fenómenos:
 - I. **A nivel externo, alta presión para conversión del uso del suelo en TFPP.**
 - II. **A nivel interno, colapsó la capacidad de atención de la ABT para el cumplimiento de las funciones principales, debido al crecimiento de solicitudes de POPs y PDMs.**
- ¡¡Agotamiento del sistema forestal vigente!!**

PLANES DE MANEJO FORESTAL

(Histórico de 1998 al 2018 en Has.)

Gestión	Mayor	Menor	PGIBT	Total general	Totales gestión
2010	644.614	31.761		676.375	
2011	610.965	25.141		636.106	2.035.288
2012	557.020	33.518		590.539	
2013	438.546	31.380		469.926	
2014	310.183	24.037	4.498	338.717	
2015	93.463	19.121	239.733	352.318	999.150
2016	146.601	16.449	99.227	262.276	
2017	180.372	15.809	55.006	251.187	
2018	109.051	8.981	15.336	133.369	
Total general desde 1998-2018	9.725.476	444.333	413.800	10.583.610	*En operación 49%

Áreas aprobadas Bajo Manejo Forestal Gestión 2018



Las áreas bajo manejo de la gestión **2018** son **24%** del promedio anual histórico.

En la gestión **2018**, el **91%** de los PGMF autorizados están concentrados en actores comunitarios.

Indígena

• **69.649 ha. (56%)**

Campesina

• **43.49 ha. (35%)**

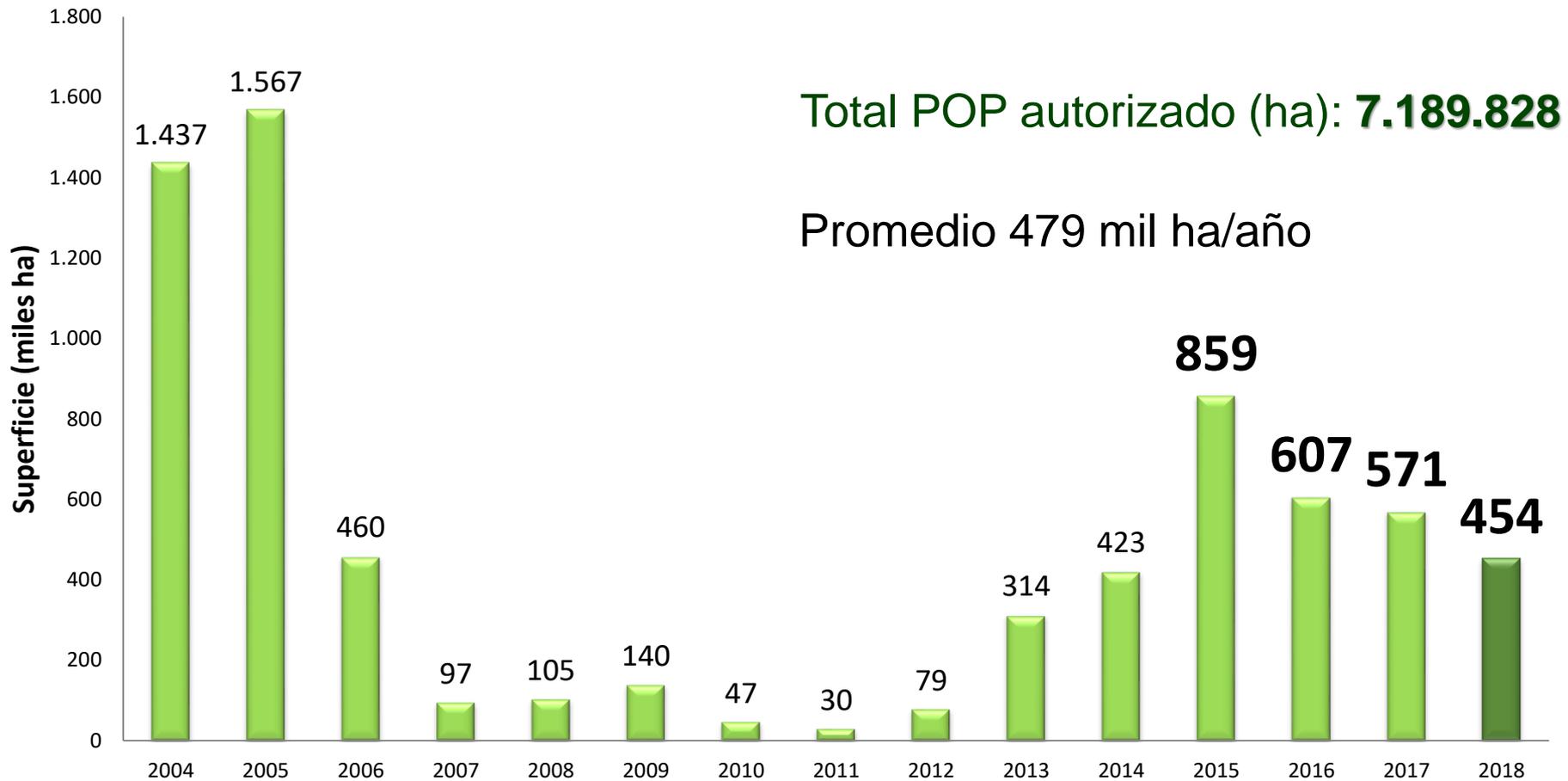
Privados

• **10.756 ha. (9%)**

TOTAL 2018

• **123.903 ha.**

Histórico POP autorizados



En la gestión **2018** se aprobaron **454 mil** has de POP.

Histórico de Desmonte Autorizado



En la gestión **2018** se aprobó **11%** más de superficie que la gestión **2017**.

Actores del desmonte

Comunidades Campesinas

31%

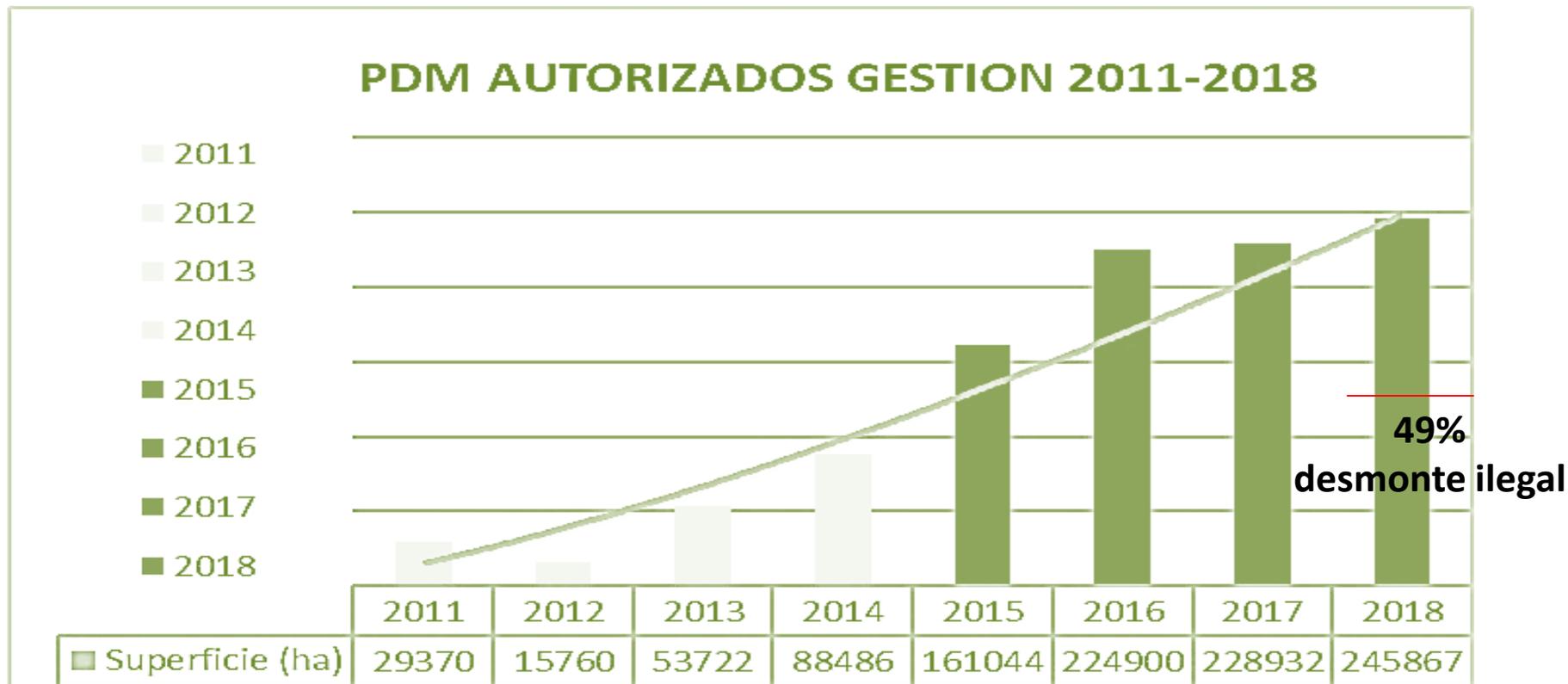
Comunidades Indígenas

6%

Propietarios privados

63%.

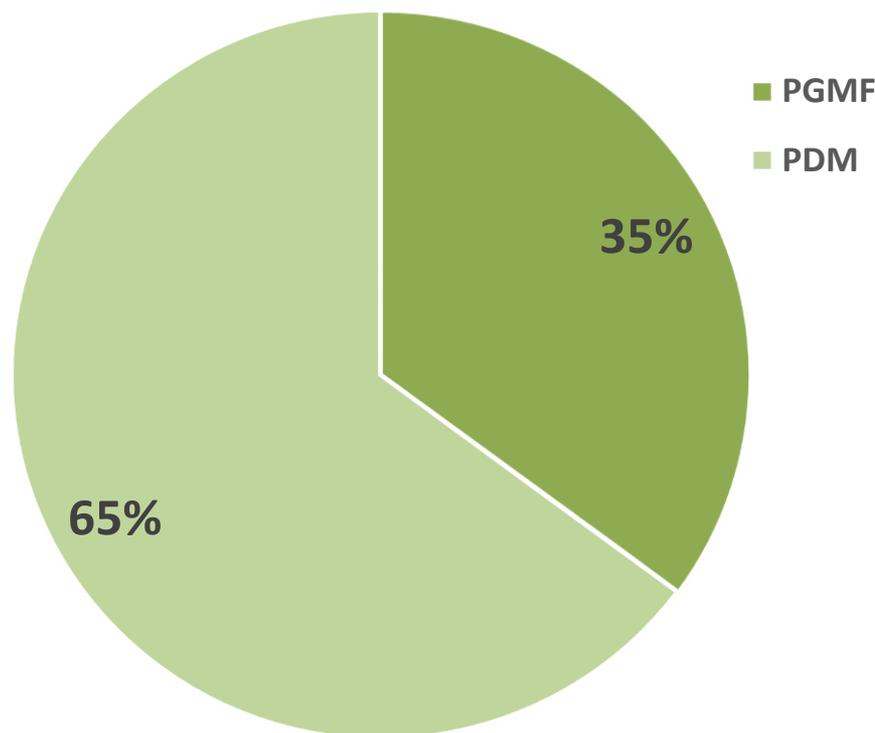
DEFORESTACIÓN (2011-2018)



A partir del 2015 se incrementa en 200% la deforestación debido a la Ley 337 y la flexibilización del sistema de aprobación; se mantiene el promedio de deforestación forestal 125 has. anuales.

Comparativo entre PGMF Y PDM

Diferencia Instrumentos de gestión 2018



Este gráfico evidencia el viraje del régimen forestal al agrario motivado por diversos factores.

Evidencias de agotamiento del régimen

Nivel externo

Normas e Instrumentos de gestión no se adecuan a la dinámica de los sector forestal y agrario actual

Tendencia de los actores a la informalidad motivados por las condiciones del sistema forestal vigente

Ausencia de políticas de desarrollo del sector.
Atomización de los actores y de los instrumentos de gestión

Régimen forestal agotado

Evidencias de agotamiento del régimen

Nivel interno

Creciente demanda de instrumentos de gestión agrarios colapsan la capacidad de atención de la ABT

Trámites superan la capacidad despacho institucional y el cumplimiento de las funciones principales

Presión externa incrementa la tendencia a la corrupción de los funcionarios

Institución disfuncional para cumplir sus funciones y rezagada en los sistemas administrativos

5 Ejes de la Nueva Institucionalidad de desarrollo forestal y agrario

Nuevo modelo institucional que se adecúa al proceso de transición al DI de Bosque

Desarrollo Integral y sustentable socio económicamente adecuado

Fiscalización y control territorial, desburocratizados y tecnificados

Procesos sancionadores ágiles y eficaces

Gobierno electrónico y tecnología

Incidencia para la implementación de políticas para el desarrollo integral de la economía de bosques

1. Condiciones políticas para fortalecer el sector Forestal

1. Desarrollo de la economía de bosques

Promover la construcción de una institucionalidad de desarrollo al sector forestal

Incidir en Políticas para la creación de una instancia de fomento y el desarrollo del sector forestal

Políticas de Estado para el crecimiento del mercado interno y externo de los productos de bosque

Agenda forestal articulada con la políticas de desarrollo agrario

Instrumentos y mecanismos para que lo actores ejerzan los derechos de uso y aprovechamiento legal

2. Sistema de Buen gobierno de los bosques

Macro-regiones para los acuerdos socio-económico, Territorialización del control por:

Observatorio de bosques y tierras

Gestión del bosque sin burocracia y con incentivos. Acción multidisciplinaria

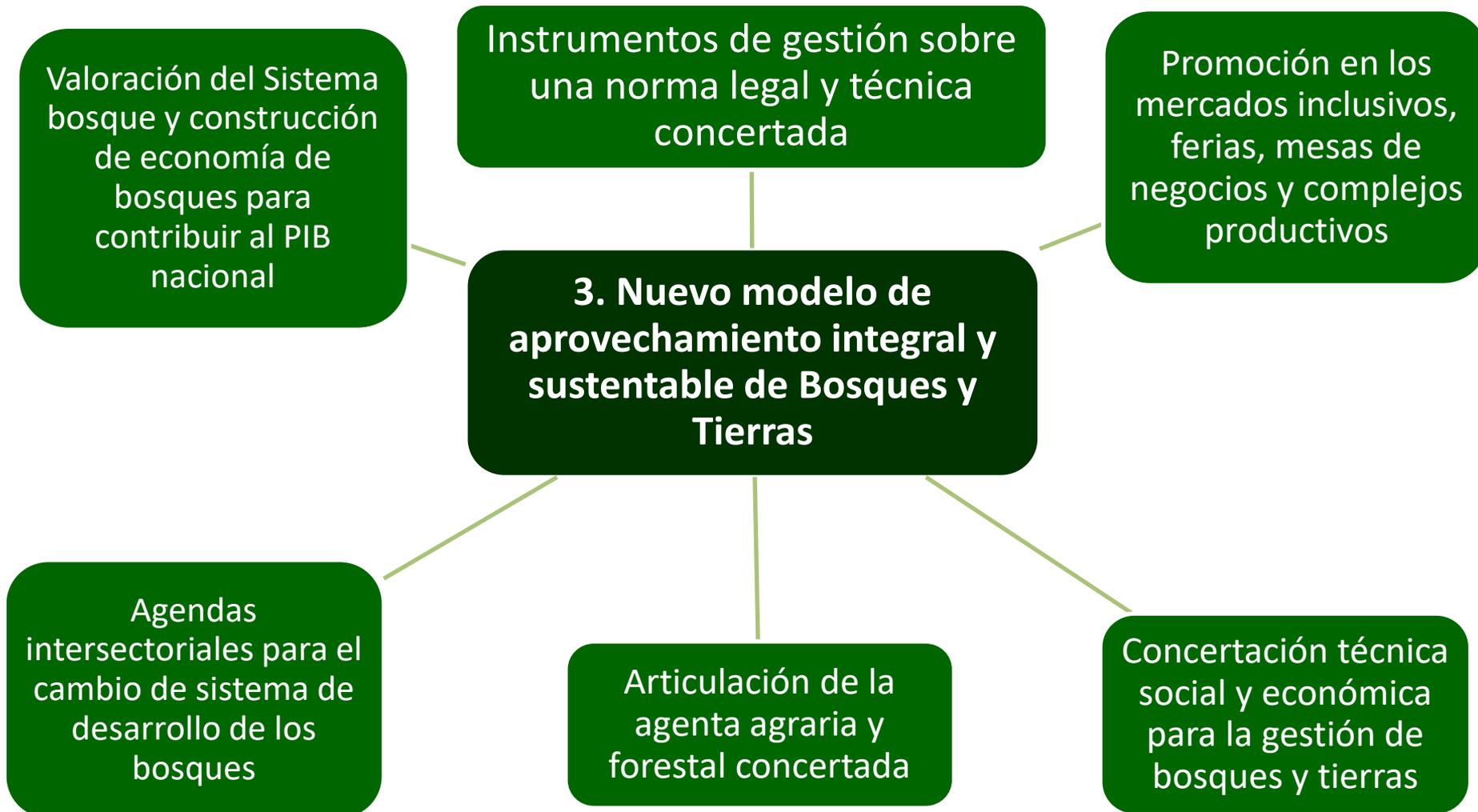
Desarrollo de un sistemas de apoyo al manejo buen manejo sustentable

Nuevo rol del agente auxiliar como promotor del desarrollo integral

Sistema de Certificación del buen gobierno de los bosques

Eliminación de trámites y automatización de procesos

3. Tránsito al Desarrollo integral y sustentable



4. Cambios al sistema sancionador

Modificaciones al procedimiento para agilizar la causas y precautelar los derechos ciudadanos

Establecimiento de una instancia de conciliación del PAS

Saneamiento normativo para implementar el nuevo modelo

Procesos administrativos sancionadores ágiles y eficaces, garantizando el derechos de los usuarios

Nuevo sistema de cobro de multas y sanciones

Potenciar el sistema de denuncias

Capacitación del personal para un efectivo proceso sancionador

4. Desburocratización y administración macroregionalizada

Sistema de gestión financiera y presupuestal

Reestructuración orgánica

Macro-regionalización bajo sistemas de información integrado

Lucha contra la corrupción y transparencia

Institución ejerce el Gobierno de los bosques

Bases operativas logísticas tecnificadas y automatizadas

Políticas de fortalecimiento de capacidades de recursos humanos

Sistema de protección y conservación del los bienes institucionales

Ajustes al POA 2019

Dirección General de Manejo

Cod	POA 2019	Indicadores
1	Luchar contra la ilegalidad en bosques y tierras, facilitando y automatizando el acceso formal al uso y aprovechamiento de bosques y tierras.	<ul style="list-style-type: none"> - Se eliminan los trámites de aprobación de instrumentos y se autoriza la ejecución de instrumentos de manera automática. - Control de ilegalidad en los territorios - Fiscalización de derechos selectiva y focalizada en el actor y medios de perpetración
2	Implementar los instrumentos de gestión integral y sustentable de bosques y tierras.	<ul style="list-style-type: none"> - Se va a atender el 100% de las solicitudes de los instrumentos de planificación para incrementar áreas bajo manejo integral de bosques y tierra - Nuevos instrumentos de gestión - Articulación con gobiernos locales y estructuras sociales para auto-regulación de sus territorios. - Nuevos roles de los agentes auxiliares en la gestión integral de bosques y tierras. - Nueva normativa de fomentos del sector socializada y consensuada.

Ajustes al POA 2019

Dirección General de Manejo

Cod	POA 2019	Indicadores
3	Implementar un sistema de fiscalización y control territorializado a través de sistemas de monitoreo remoto y operaciones de fiscalización selectivo y control estratégico.	<ul style="list-style-type: none"> - Macroregionalización de las operaciones de la ABT. - Hasta julio se implementan 6 bases de operaciones y logística territorial. - Implementación del sistema de control remoto en 6 macroregiones a través del observatorio de bosques y tierras. - Sistemas de certificación y clasificación de usuarios operando hasta junio del 2019. - Ajuste y optimización de los procesos administrativos sancionadores disminuyen en 30% la carga laboral y efectividad . - Disminuyen en 30% los recursos de revocatoria. - Agilización del sistema de adjudicación de productos medios de perpetración.

Ajustes al POA 2019

Dirección General de Manejo

Cod	POA 2019	Indicadores
4.	Establecer un sistema territorializado y sectorializado para el control de quemas.	<ul style="list-style-type: none"> - Programa de comunicación establece una estrategia nacional de prevención de incendios y quemas ilegales que se difunde en las seis macroregiones. - Se calendariza a través de las macroregiones los programas de quemas autorizadas por sector. - Se disminuye en 50% la quema ilegal.
5.	Elaborar e implementar una estrategia de Reducción de la deforestación ilegal.	<ul style="list-style-type: none"> - 1 Estrategia de Reducción de la Deforestación ilegal elaborada e implementada - 5 alianzas estratégicas ejecutadas a nivel interinstitucional en los municipios por macroregión. - 450 monitoreo en gabinete o Inspecciones de campo. - El 90% de Procesos Administrativos iniciados si corresponde y 350 procesos administrativos Resueltos por desmonte ilegal.

Ajustes al POA 2019

Dirección General de Manejo

Cod	POA 2019	Indicadores
6.	Transparentar los sistemas de gestión del manejo de bosques a nivel institucional.	- Automatización de los procesos y acceso del usuario a la información y seguimiento de sus proceso en línea vía web.

Ajustes al POA 2019

Dirección de Desarrollo Integral de Bosques y Tierras

Cod	POA 2019	Indicadores
1.	Fomentar la gestión del desarrollo integral de bosques y tierra, a través de la promoción y capacitación de planes de manejo integral.	<ul style="list-style-type: none"> - Articulación con los actores políticos, económicos y productivos en las seis macroregiones. - Promoción de Alianzas Estratégicas para un desarrollo integral de bosques y tierras sustentable. - Implementar 12 Estrategias de Desarrollo integral municipal. - Creación del observatorio forestal y agroforestal que permita un constante monitoreo de las actividades forestales y agrarias. - Implementación del componente de análisis de riesgos, vulnerabilidad y alerta temprana a la gestión forestal y agraria.
2.	Transparentar los sistemas de gestión del manejo de bosques a nivel institucional.	<ul style="list-style-type: none"> - Automatización de los procesos, acceso eficientes a la información permiten al usuario hacer seguimiento en línea (WEB).
3.	Diseñar e implementar un programa nacional de Fomento, Operativizando Eficientemente el Programa Nacional de Certificación Forestal y Fomento.	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollar el Sistema Nacional de Fomento al Desarrollo Integral de bosques y Tierra hasta Julio. - Creación del Programa Nacional de Certificación de Bosques y Tierra hasta Agosto. - Generar el Centro de Documentación y Record de los Usuarios Forestales (Productores y Agentes Auxiliares) hasta Julio. - Generar los instrumentos necesarios para implementar un sistema nacional de compras justas y responsables, promotoras del Desarrollo integral.

Ajustes al POA 2019

Dirección de Desarrollo Integral de Bosques y Tierras

Cod	POA 2019	Indicadores
		<ul style="list-style-type: none"> - Ajustes al PMIB para proyectar el Potencial Productivo Integral del Bosque hasta a septiembre. - Actualización de los parámetros para certificación de origen de procedencia de los productos forestales (M/NM) hasta Julio. - Desarrollo e implementación del Observatorios Nacional de Bosques y Tierra como instrumentos de Gestión Integral.
4.	Reducción de la deforestación ilegal, a través de un programas de prevención y comunicación	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de la Estrategia de Gestión de Riesgos por Actividades Forestales, hasta mayo. - Implementación de la Estrategia de Reducción de la Deforestación y Quemadas Ilegales en Bolivia, hasta Junio.
5.	Promover plantaciones forestales articulando con instituciones publico/privadas, para la forestación y reforestación.	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollar una Propuesta de normativa para plantaciones forestales a nivel nacional. - Desarrollo de la Estrategia Nacional de Plantaciones Forestales, como estrategia de conservación de bosques, manejo y recuperación de suelos y áreas desertificadas, otros. - Desarrollo de talleres de capacitación en normativas de plantaciones forestales. - Incremento en el registro de Plantaciones de 9.417 ha nuevas.

Ajustes al POA 2019

Dirección de Desarrollo Integral de Bosques y Tierras

Cod	POA 2019	Indicadores
5		<ul style="list-style-type: none">- 100 hectáreas reforestadas mediante articulación interinstitucional.- 7.835 hectáreas de bosques restituidas y monitoreadas.

Dirección General de Asuntos Jurídicos

Cod.	POA 2019	Indicadores
1.	Diseñar nueva normativa para aprobar la nueva política y estructura de la ABT, para la implementación de los instrumentos de Manejo Integral.	<ul style="list-style-type: none"> - Normas internas aprobadas (resoluciones administrativas, reglamentos, directrices) hasta agosto Decretos y leyes gestionados hasta agosto. - Implementar un programa de saneamiento normativo. - Ajuste en el reglamento de agentes auxiliares orientados a definir los requisitos a cumplir para su desempeño en el nuevo modelo.
2.	Implementar estrategias normativas alternas al decomiso de los medios de perpetración.	<ul style="list-style-type: none"> - 100% de devolución de los medios de perpetración al infractor, bajo un sistema de garantías vigente la finalización del PAS.
3.	Implementar un programa de apoyo jurídico a las operaciones de la ABT, para la eficiencia y efectividad de PAS.	<ul style="list-style-type: none"> - Programa permanente de apoyo jurídico asunto administrativos legales, proceso sancionadores y procesos judiciales. - Servidores públicos capacitados.

Dirección General Administrativa y Financiera

Cod	POA 2019	Indicadores
1.	Modernizar y racionalizar el uso de recursos materiales y humanos para el logro eficiente de objetivos institucionalizados.	<ul style="list-style-type: none"> - Solicitud de presupuesto que atienda las transformaciones institucionales. - Plan de contingencia administrativo y financiero. - Gestionar la Aprobación de la Estructura Organizacional. - Sub Sistema de Recursos Humanos automatizada. operando - 7 programas de capacitación del personal en el nuevo modelo. - Establecimiento de seis bases operativas y logísticas e Inventario general de bienes - Incremento de Recaudaciones según la Ley 1700 y Ley 337. - Cierre contable presupuestario y de tesorería en el sistema SIGEP.