

Autoridad de fiscalización y control social de bosques y tierras

**Audiencia Pública
Gestión 2011**



“Transformando el régimen forestal y agrario para transitar al modelo de manejo integral y sustentable en los bosques y tierras”

Santa Cruz 12 de enero de 2012

Problemas estructurales del régimen:

1. **Débil presencia del Estado** en el control y fiscalización de las actividades en bosques y tierras.
2. **Contradicciones** entre el **régimen agrario y forestal**.
3. El régimen actual fomentó **privilegios en el acceso a los derechos** de uso y aprovechamiento en bosques y tierras.
4. **Fragmentación del Estado** para la defensa de los bosques.



Problemas institucionales del régimen

1. Sistema forestal y agrario altamente **corrupto**.
2. **Burocrático** en la administrar los derechos.
3. **Discrecionalidad** en la aplicación de la norma y reglamentos.
4. **Débil promoción** del manejo forestal sostenible.
5. **Tecnología** y **equipamiento** deficientes.
6. **Techo financiero limitado**.

Problemas sociales del régimen

1. Los actores sociales y económicos de los bosques y tierras **estimulan la corrupción, violencia y presión política.**
2. Tendencia al **conflicto de intereses** entre sectores políticos, sociales y económicos
3. Desconocimiento e **incumplimiento de los requisitos** que la ley prevé para acceder a los derechos de uso y aprovechamiento forestal y agrario.



Consecuencias derivadas del régimen

1. Predominio de la **informalidad e ilegalidad**.
2. Fuerte tendencia al **avasallamiento a los derechos** adquiridos.
3. **Desmonte ilegal** en áreas no permitidas.
4. **Incremento de la deforestación áreas PFP**.
5. **Mayor presión sobre el bosque y tierra** con una lógica mercantilista.
6. Predominio de la **cultura depredadora**.
7. **Pérdida de autoridad** para la administración eficiente de los derechos forestales y agrarios.
8. **Incapacidad** para el desarrollo institucional y cumplimiento de funciones.



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

Objetivo principal de la gestión

Transformar, cambiar y desmantelar el modelo neoliberal para transitar al modelo de manejo integral y sustentable de los bosques y tierra.



Recuperando el tiempo perdido

Los siete ejes para restituir el Estado en los bosques y tierras

- I. Aplicación estricta de la normativa vigente
- II. Lucha contra la ilegalidad
- III. Administración efectiva de los derechos de uso y aprovechamiento en bosques y tierra
- IV. Promoción para la defensa y conservación de los bosques y ecosistemas naturales
- V. Control y participación social
- VI. Transformación Institucional
- VII. Transparencia y lucha contra la corrupción



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

- I. Aplicación estricta de la normativa vigente**
 - 1. Cumplimiento** de la norma, mediante instructivos y directrices
 2. Restablecimiento de la aplicación del **régimen sancionador de acuerdo a Ley.**
 3. Impulso del **procesamiento penal** a involucrados en quemas ilegales, falsificación de CFOs y a funcionarios por hechos de corrupción.
 4. Coordinación con el Ministerio Público para **estricto cumplimiento de la Ley.**



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

Resultados principales

II.I. Racionalizamos el sistema sancionador:

1. 2175 procesos, 99% más que las últimas 5 gestiones.
2. Incrementamos las multas en 103% respecto del 2010.

II.2. Impulsamos procesos penales

- i. 34 por quemas ilegales
- ii. 12 por falsificación de CFOs



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

II. Lucha contra la ilegalidad

1. Implementación efectiva del Control y la Fiscalización

1. Estrategia de control territorial (intervención en zonas críticas)
2. Articulación interinstitucional: FFAA y Ministerio público.
3. Implementación de CFOs electrónicos.
4. Fiscalización a derechos otorgados v concesiones.



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

Resultados principales

- 1. Disminución de las actividades ilegales a 36% 45% más que la gestión 2010:**
2. 2.857 operativos de control y fiscalización, 100% más que la anterior gestión. 558 operativos realizados con las FFAA.
3. 48.255m³ de madera decomisada equivalente a 1.930 camiones 5% del mercado.
4. Se inspeccionaron 247 centros de almacenamiento y transformación 67% más que el año 2010.
5. Se realizaron 320 operaciones a derechos otorgados.
6. Inspectorías a 40 concesiones forestales 45% de las concesiones existentes.



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

III. Administración efectiva de los derechos de uso y aprovechamiento en bosques y tierra

1. Negociaciones sectoriales.
2. Audiencias públicas técnicas.
3. Fusión técnico jurídica.
4. Diseño del programa para la simplificación y agilización de trámites.
5. Propuesta de homogeneización de requisitos para solicitudes.

Resultados principales

1. Incremento del área bajo manejo. De 640.500 has el 2010 a 778.737 has el 2011 Apoyo al sector campesino e indígena: 95% de los derechos en beneficio de estas comunidades. (link torta)
2. Disminución de los desmontes, 46% menos que la gestión 2010
3. Disminución de las quemas, se autorizaron 82% más que el 2010 y 44% menos focos de calor registrados con respecto a la gestión pasada.



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

IV. Promoción para la defensa y conservación de los bosques y ecosistemas naturales

1. Movilización por los bosques y la vida
2. Campañas de sensibilización, promoción y difusión del valor de los bosques
3. Capacitaciones técnicas a instituciones relacionadas con el sector. (20 programas y beneficiarios)

Resultados

i. Movilizamos 332.500 personas a través de 289 instituciones públicas y privadas en todo el país.

1. Realizamos 58 movilizaciones
2. 10 actividades coordinadas con instituciones.
3. Nos movilizamos durante 4 meses en diferentes actividades.

ii. Campañas de sensibilización

1. 4 spot
2. 4 cuñas
3. 120.000 afiches y hojas volantes
4. 40 gigantografías
5. Renovación de la página web
6. Cobertura de medios



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

V. Control y participación social

1. Articulación de instancias del Estado (Ministerio público, ejército, gobernaciones y municipios)
2. Encuentros sectoriales para reducir las quemas y desmontes
3. Encuentros territoriales
4. Audiencias técnicas

Resultados

1. 558 Operaciones conjuntas FFAA y Ministerio público
2. Constitución del Consejo Departamental por los Bosques La Paz
3. 4 Encuentros territoriales (Pando, Beni, La Paz y Chiquitanía)
4. 20 encuentros con productores, campesinos e indígenas
5. 10 Audiencias técnicas



Recuperando el tiempo perdido

Logros de la Gestión

VI. Transformación Institucional

- i. Plan Estratégico Institucional
- ii. Nueva estructura institucional
- iii. Manual de Operaciones y Funciones
- iv. Sistema de planificación y seguimiento por resultados
- v. Capacitación de personal
- vi. Incremento equipamiento logístico
- vii. Nueva imagen institucional

Resultados

- i. Mayor capacidad de gestión institucional
- ii. Se ha incrementado en 100% nuestra capacidad operativa a nivel de personal y equipamiento (link a patrimonio y personal)
- iii. Incremento en 27% de los ingresos
- iv. 97% de ejecución presupuestaria (link datos DAF)



Recuperando el tiempo perdido
Logros de la Gestión

VII. Transparencia y lucha contra la corrupción

- i. Establecimiento de la oficina
- ii. Audiencias públicas
- iii. Campaña de difusión
- iv. Líneas gratuitas para las denuncias
- v. Establecimiento de procesos administrativos y penales en procesos de corrupción.

Resultados

- i. 21 procesos administrativos por actos de corrupción (39 funcionarios involucrados.)
- ii. 11 procesos penales a funcionarios y exfuncionarios (29 funcionarios involucrados)



Recuperando el tiempo perdido

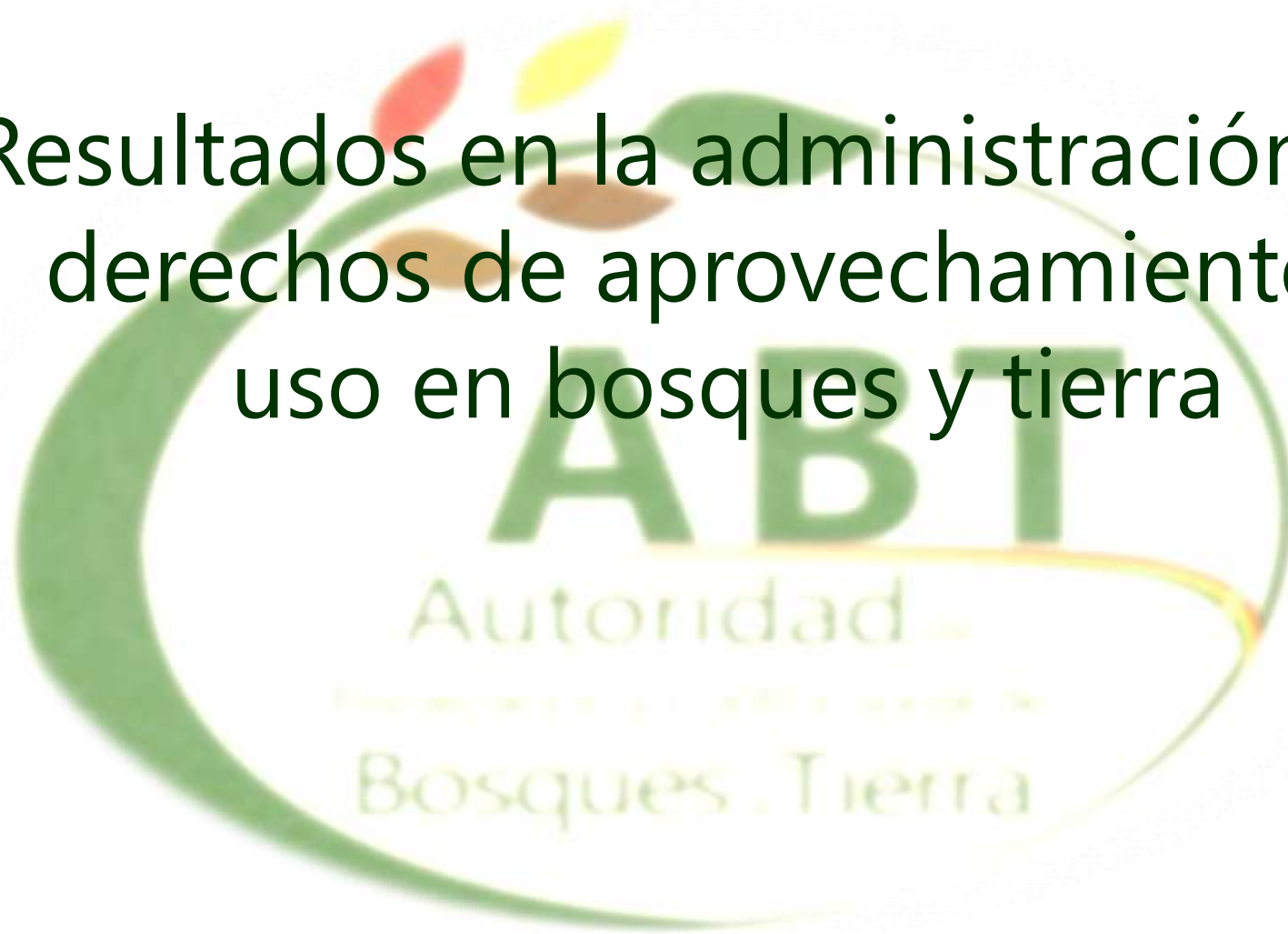
Gestión Institucional



Dirección Técnica (2011)



Resultados en la administración de derechos de aprovechamiento y uso en bosques y tierra



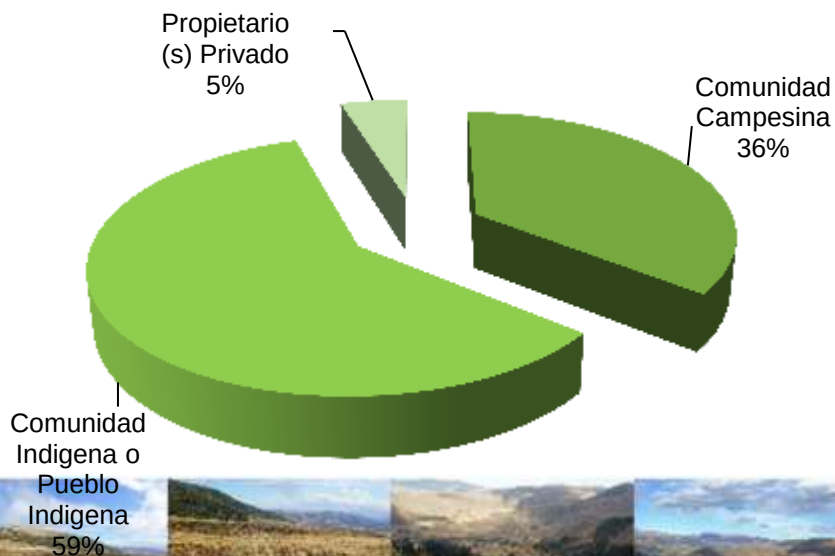
OTORGACIÓN DE DERECHOS



Planes de Manejo Forestal Aprobados

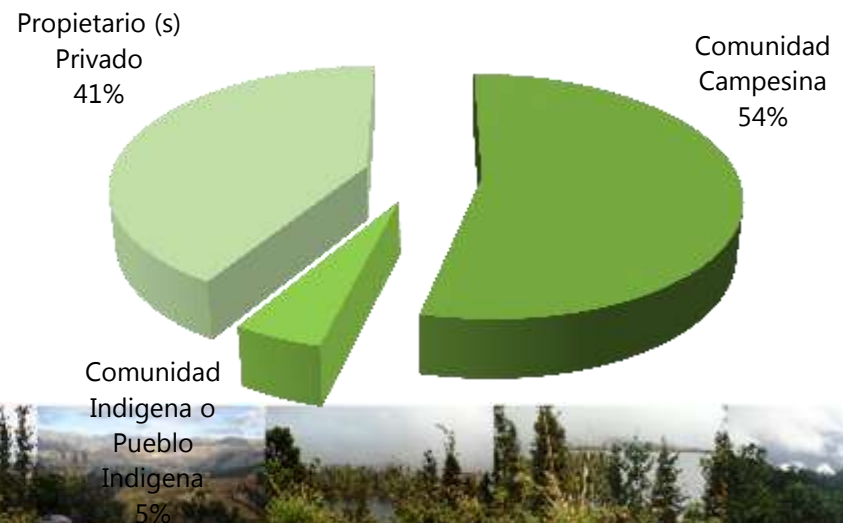
Mayor a 200 ha

Departamento	Nº	Superficie total (ha)
Santa Cruz	23	333.680
Pando	21	227.752
Beni	11	188.651
Chuquisaca	3	3.768
Tarija	2	920
Total general	60	754.771



Menor a 200 ha

Departamento	Nº	Superficie Total (ha)
Santa Cruz	272	12.429
La Paz	149	8.996
Beni	4	755
Tarija	7	693
Chuquisaca	5	432
Pando	2	399
Cochabamba	7	262
Total general	446	23.966

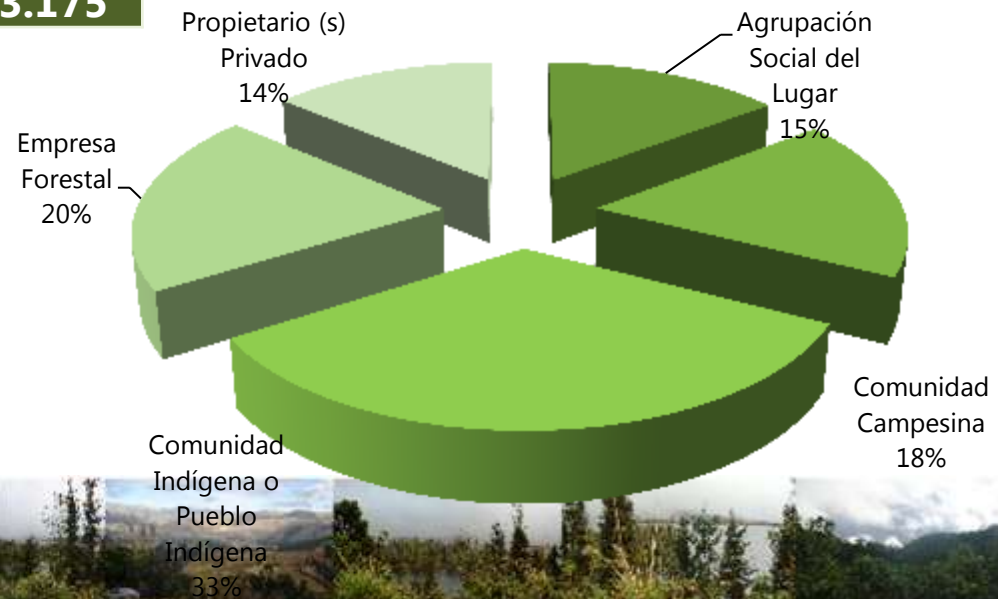


Superficie y Volumen Autorizado para Aprovechamiento de Madera

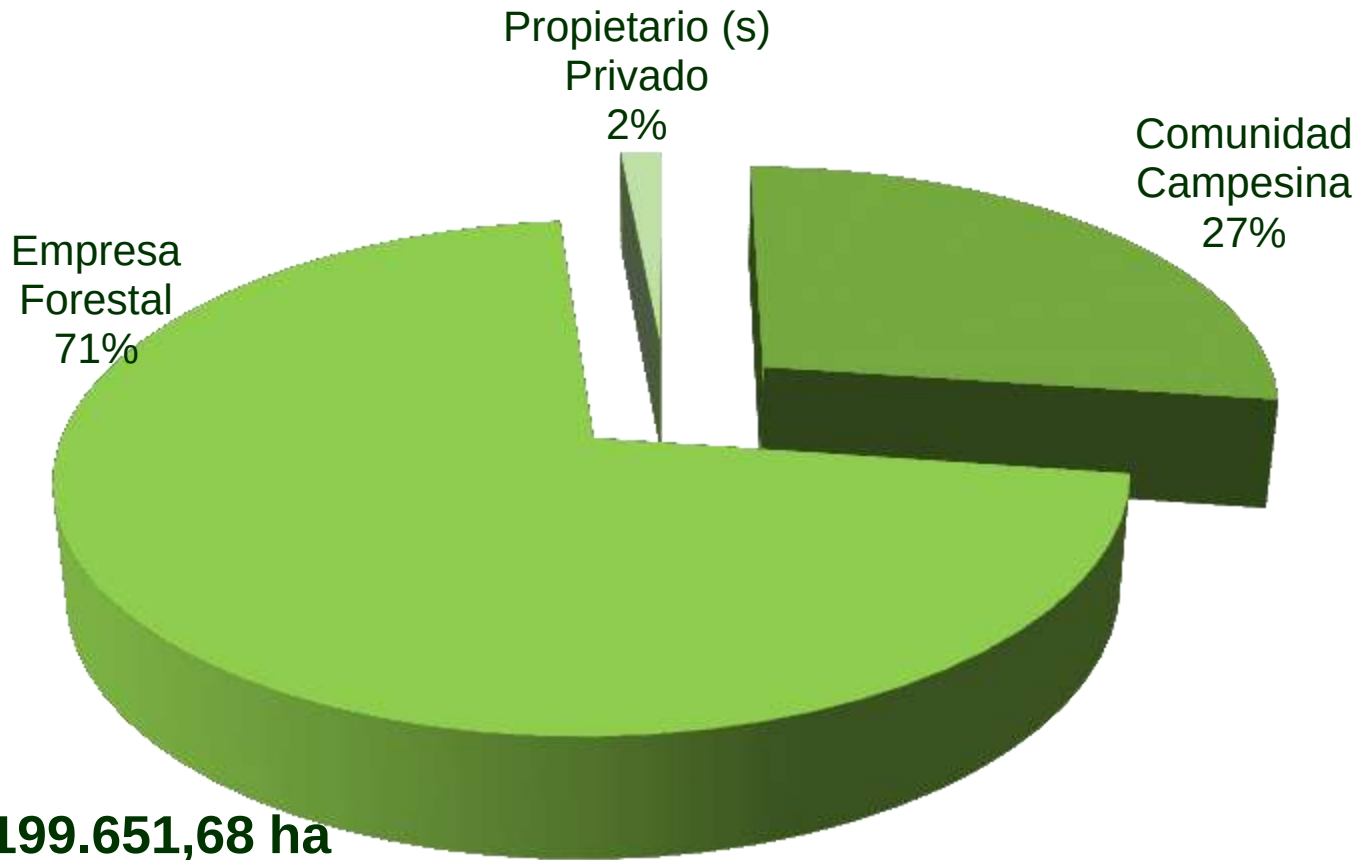
Dpto.	Nº	Superficie (ha)	Volumen (m³r)
Santa Cruz	399	119.024	1.129.355
Beni	58	16.572	345.907
La Paz	153	16.936	272.058
Pando	54	28.339	120.099
Cochabamba	12	1.452	31.617
Tarija	12	612	10.727
Chuquisaca	9	389	3.412
Total general	697	183.324	1.913.175

**Total Volumen extraído:
1.308.424 m³r**

68% del volumen autorizado



Planes de Manejo de Castaña



Especies Aprovechadas

307 Especies Aprovechadas

PALO MARIA 28 244

VERDOLAGO 33 064

BIBOSI 35 175

CURUPAU 35 324

ROBLE 36 458

MARA MACHO 49 369

MAPAJHO/HOJA DE YUCA 72 674

TAJIBO 78 020

ALMENDRILLO 97 117

OCHOO 314 110

Volumen total aprovechado:
1.308.424 m³r

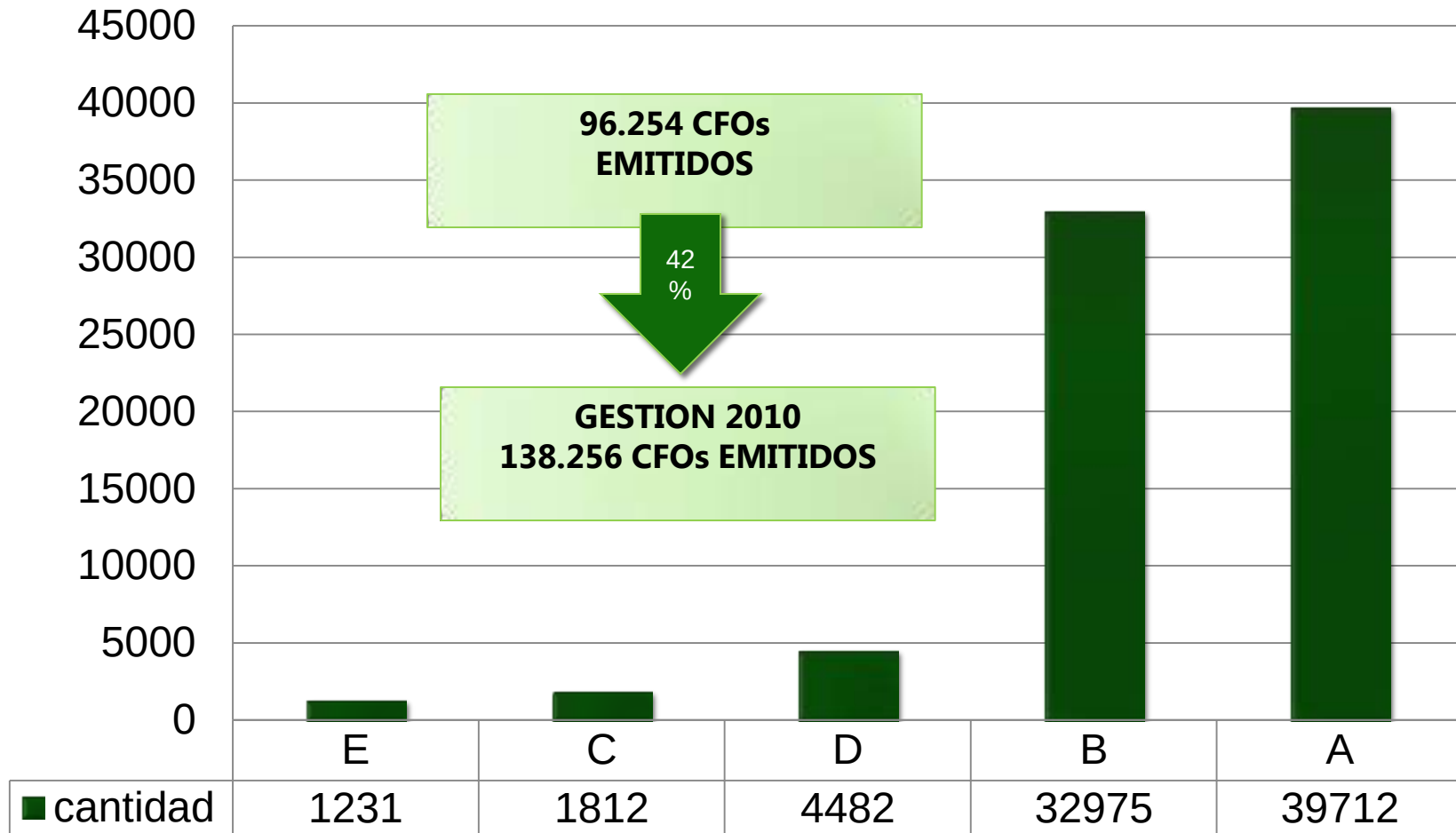
Las 10 especies
representan el 60% del
volumen total extraído



Ochoó (*Hura crepitans*)



Emisión de CFOs

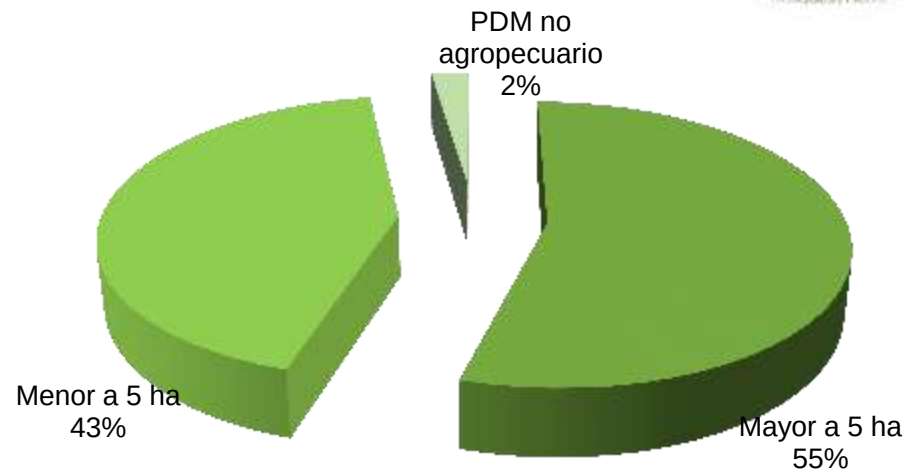


Superficie de Planes de Desmonte (PDMs) Autorizados

Superficie (Ha)



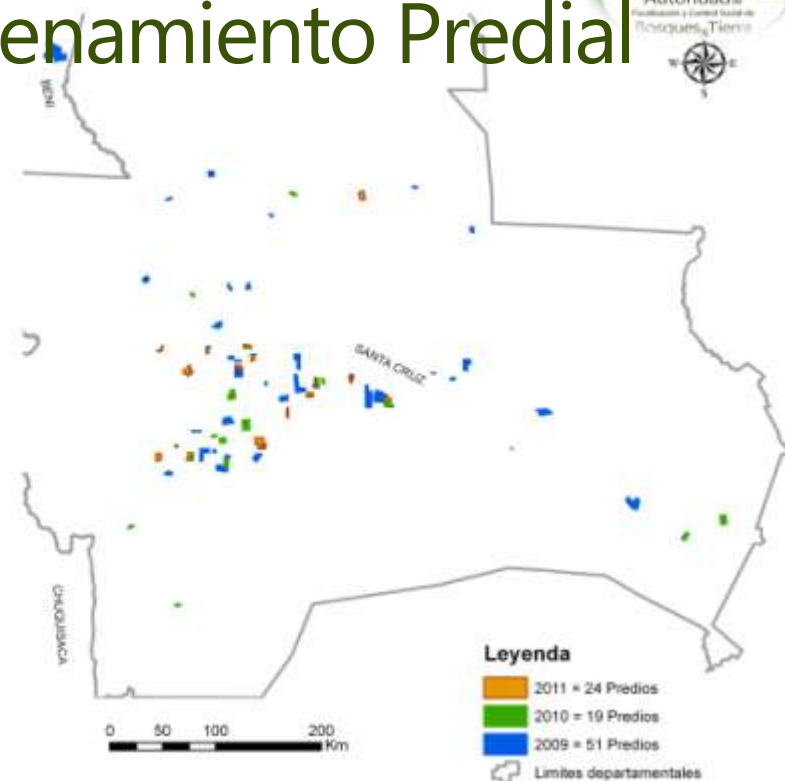
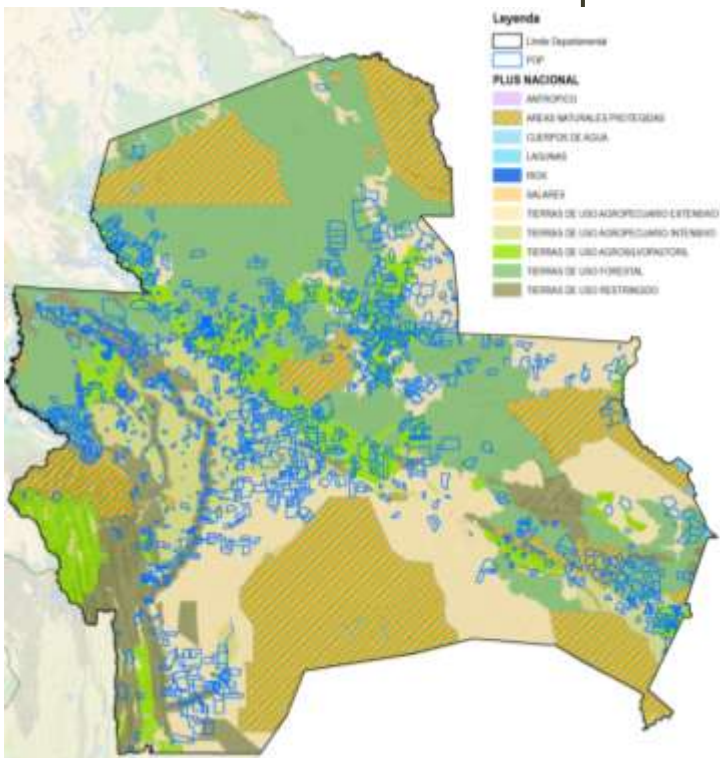
Departamento	Cantidad	Superficie (ha)	%
Santa Cruz	804	18.416	78
Beni	403	1.623	7
La Paz	393	1.388	6
Pando	533	995	4
Tarija	65	407	2
Chuquisaca	185	327	1
Cochabamba	30	317	1
Potosí	0	0	0
Total	2.413	23.471	100



Cantidad de PDMs



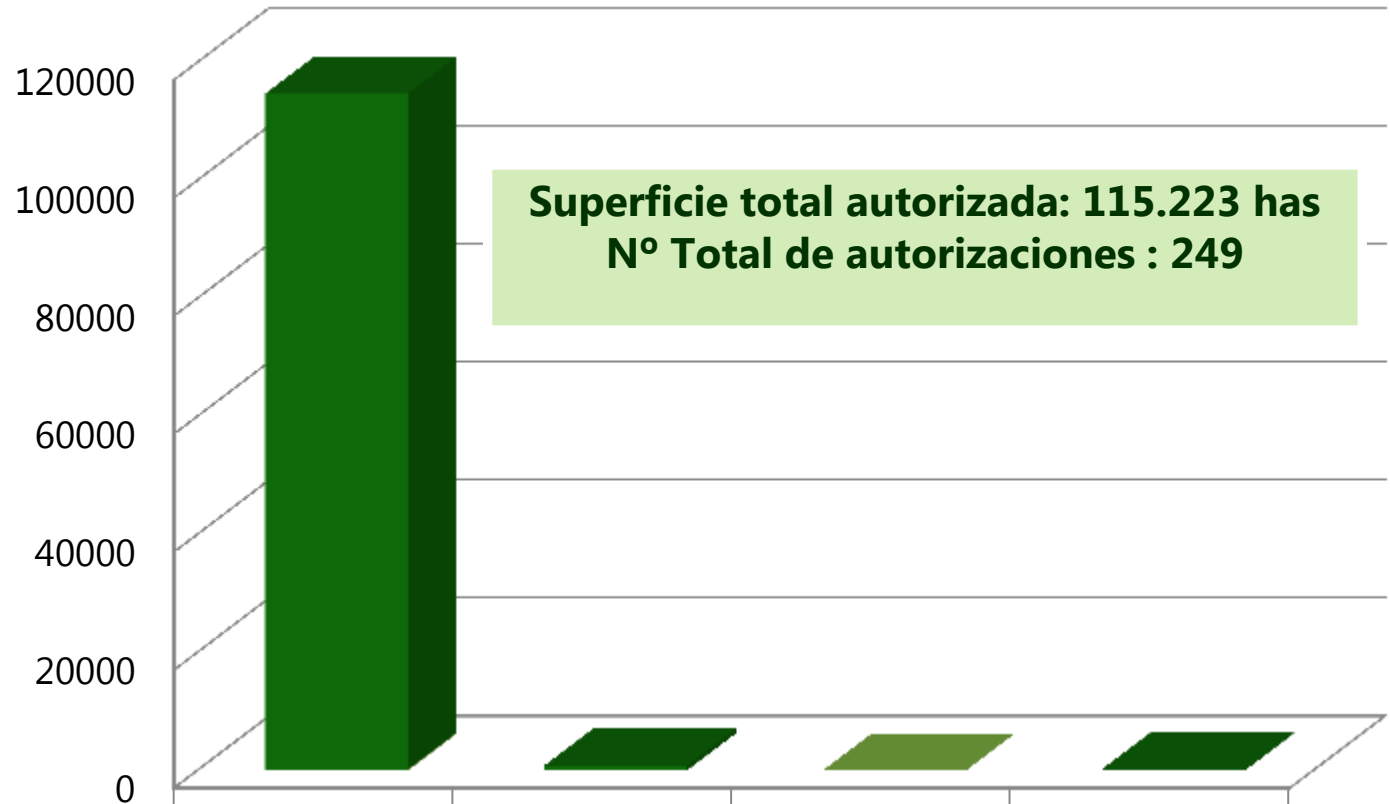
Revisión de Planes de Ordenamiento Predial



Estado del documento	Nº de POP's	Superficie (ha)
Aprobados	24	46.909
Rechazados	103	222.254
Declarados en perención	69	178.021



Autorizaciones de Quemadas



■ Superficie Autorizada (ha)	Beni	Pando	Santa Cruz	La Paz
	114 457	766		200.45
■ Nº Autorizaciones	225	22	2	1

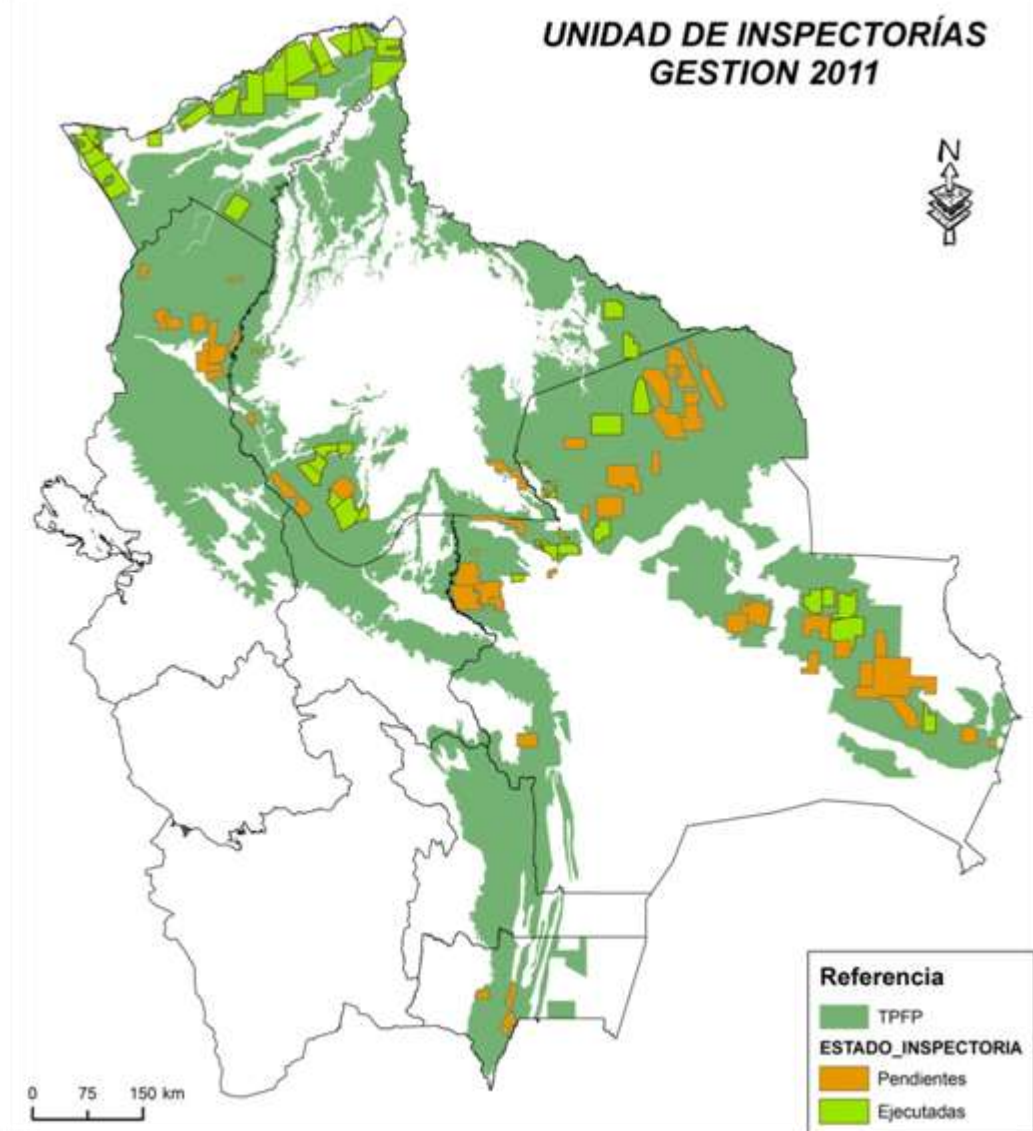


FISCALIZACIÓN Y CONTROL



Inspectorías Forestales

- 40 concesiones evaluadas (45% del total)
- 3 con informes finales
- 10 con informes borradores
- 27 con evaluaciones de campo



Desalojo de asentamientos humanos ilegales

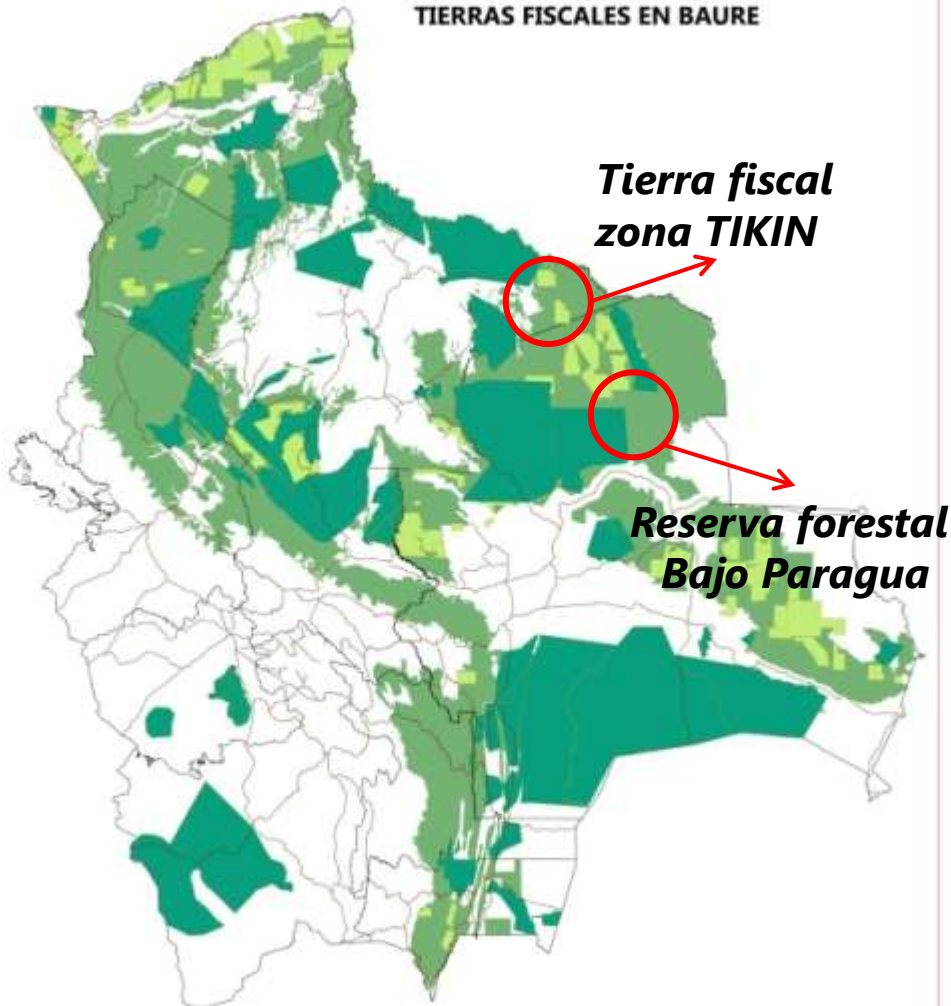
250 personas desalojadas

Instituciones participantes

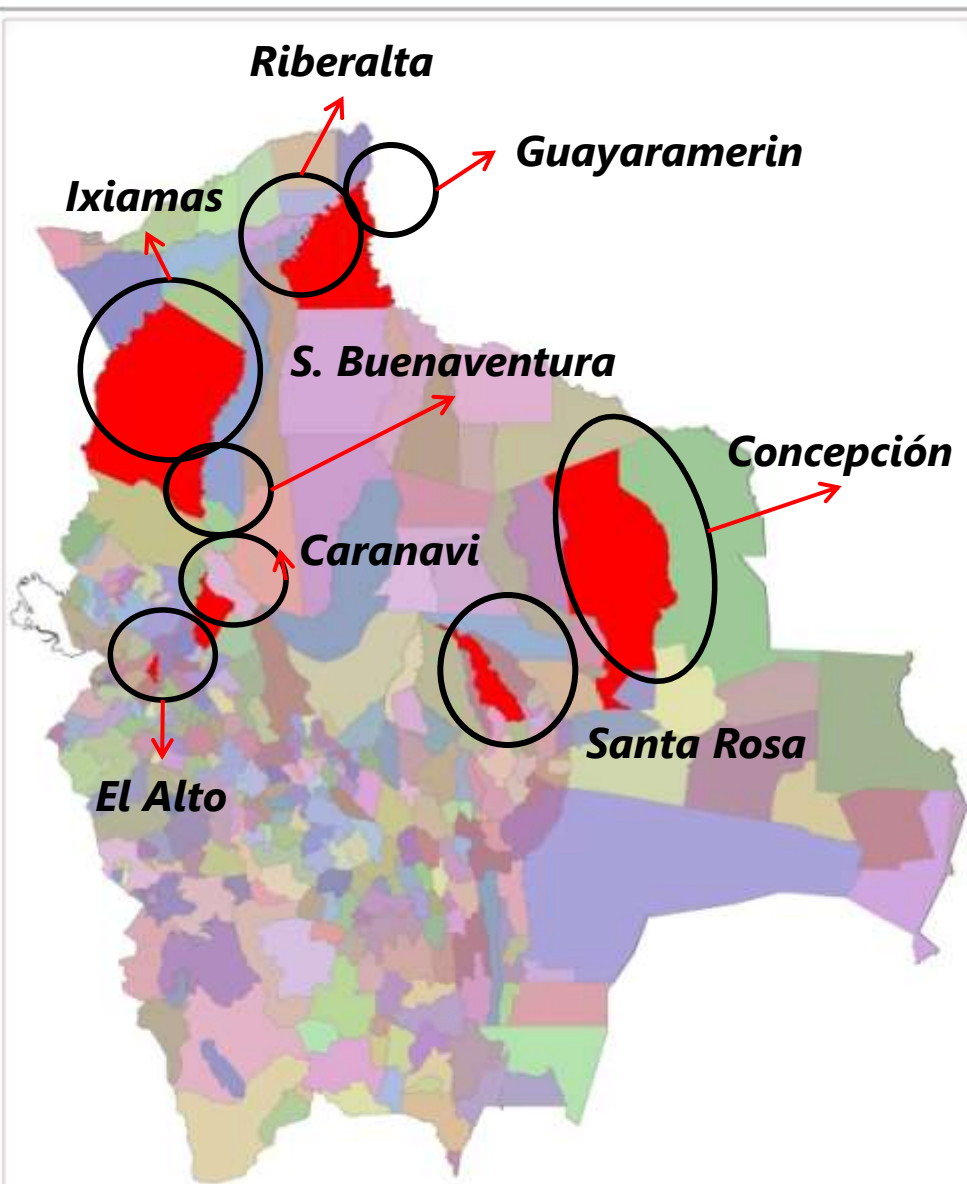
- ABT
- Regimiento Warnes 10 de Infantería
- HAM Concepción
- Fiscalía
- Policía



DESALOJO DE PERSONAS ASENTADAS ILEGALMENTE
EN LA
RESERVA FORESTAL DEL BAJO PARAGUA -
TIERRAS FISCALES EN BAURE



Inspección al 100% a aserraderos en zonas críticas



ZONAS DE INTERVENCION

SANTA ROSA DEL SARA

CONCEPCION

GUAYARAMERIN

RIBERALTA

IXIAMAS

EL ALTO

SAN BUENAVENTURA

CARANAVI

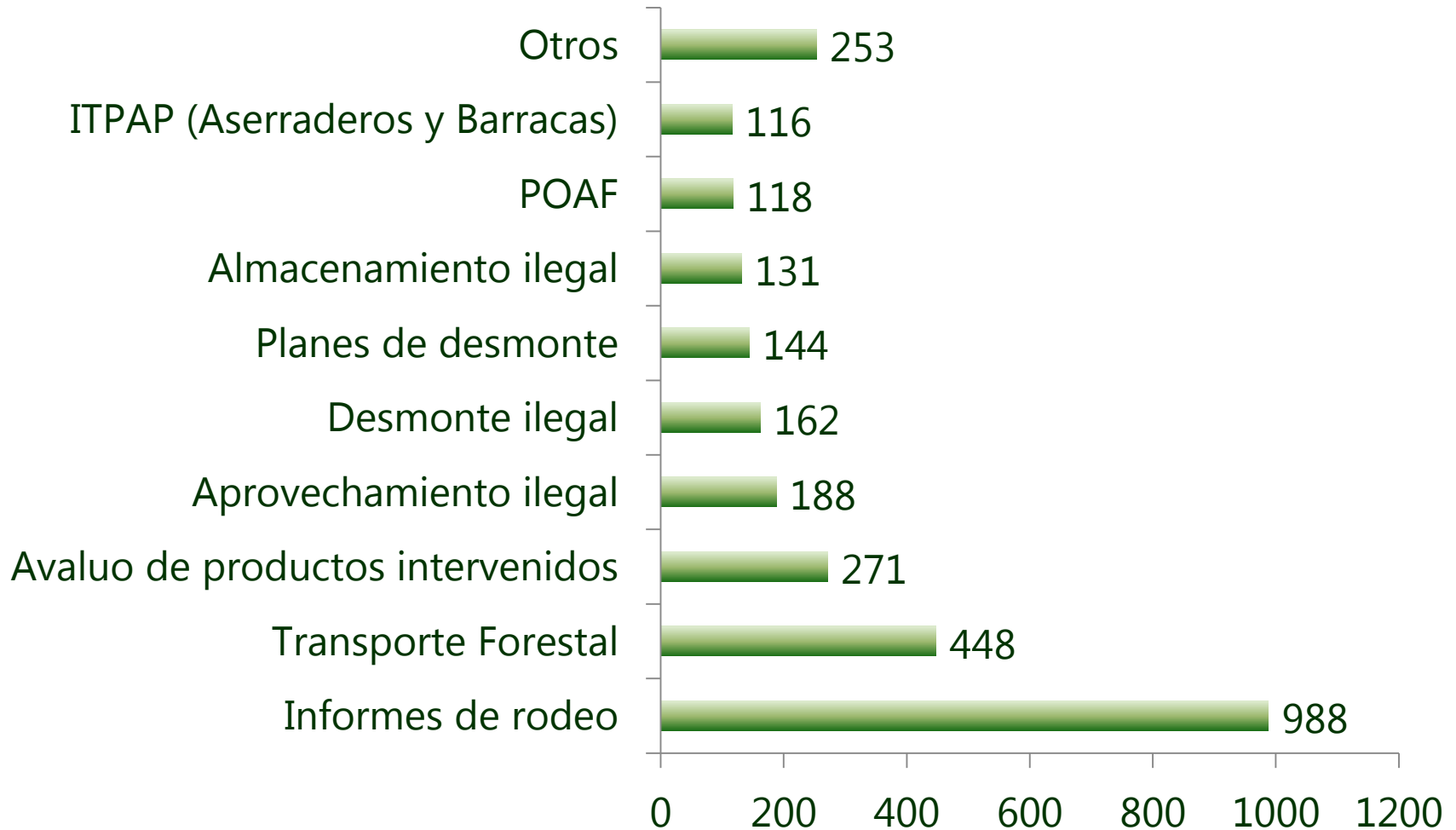
Madera decomisada:

5.419 m³r

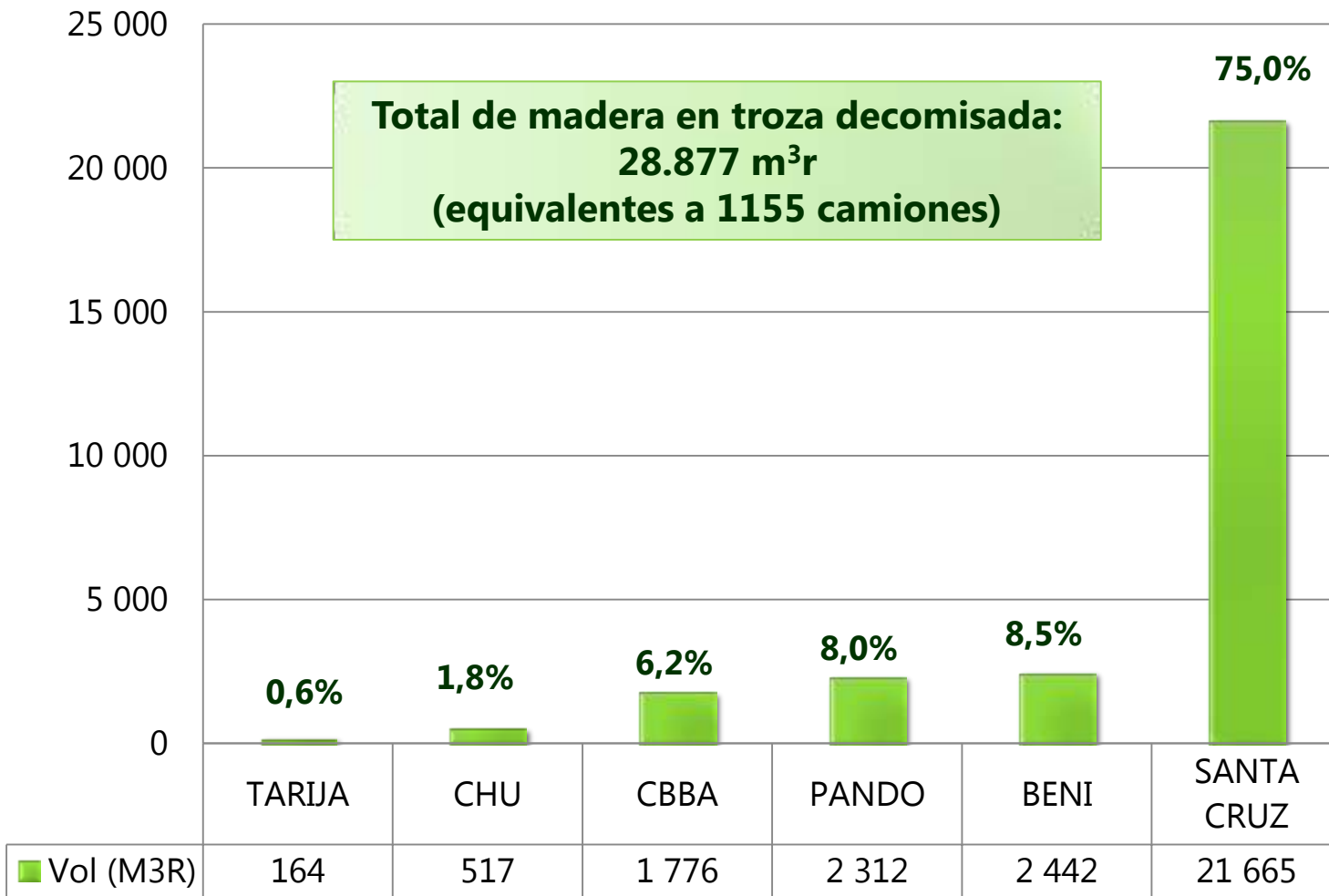
(equivalentes a 271 camiones)



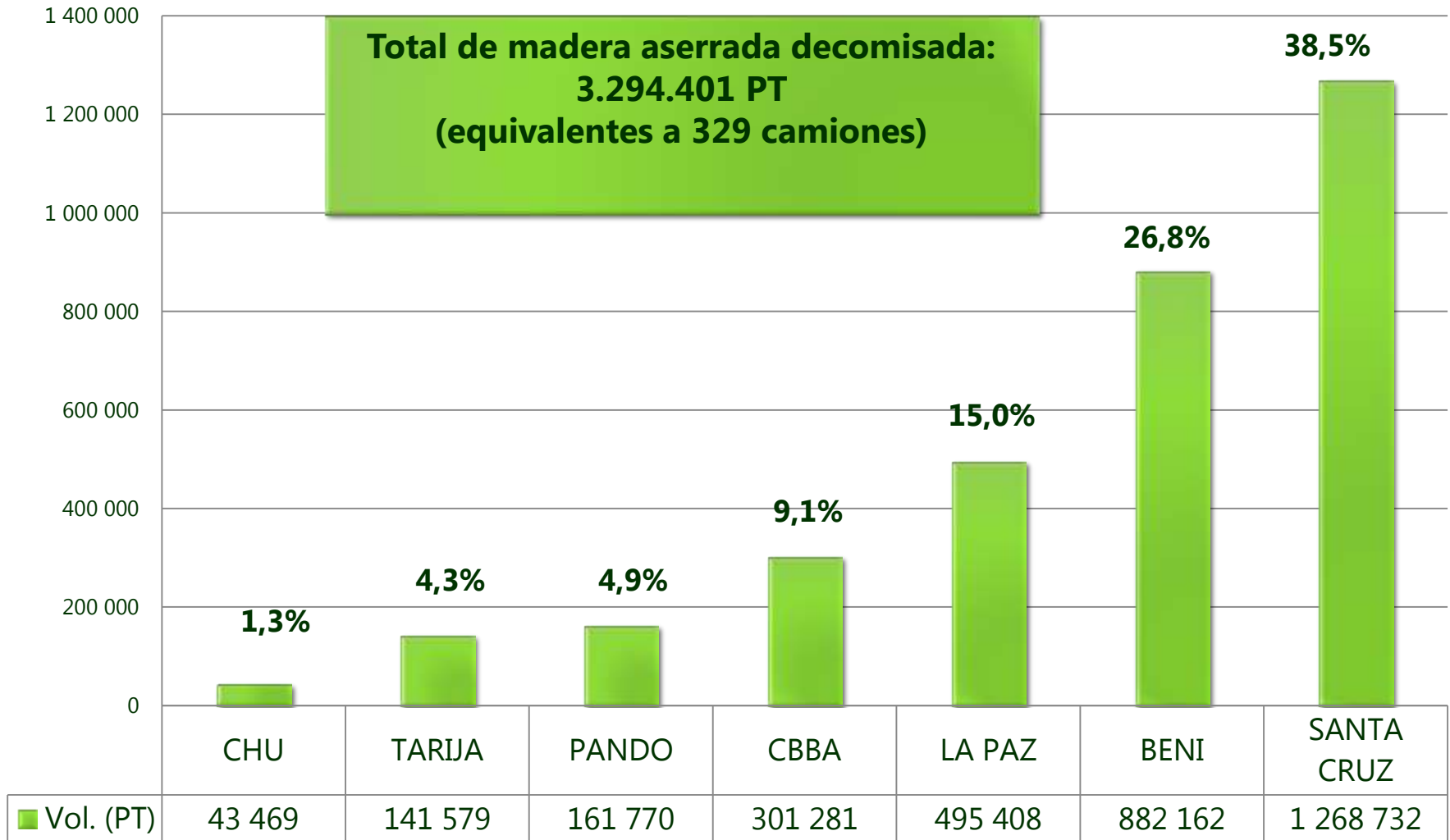
Inspecciones Realizadas



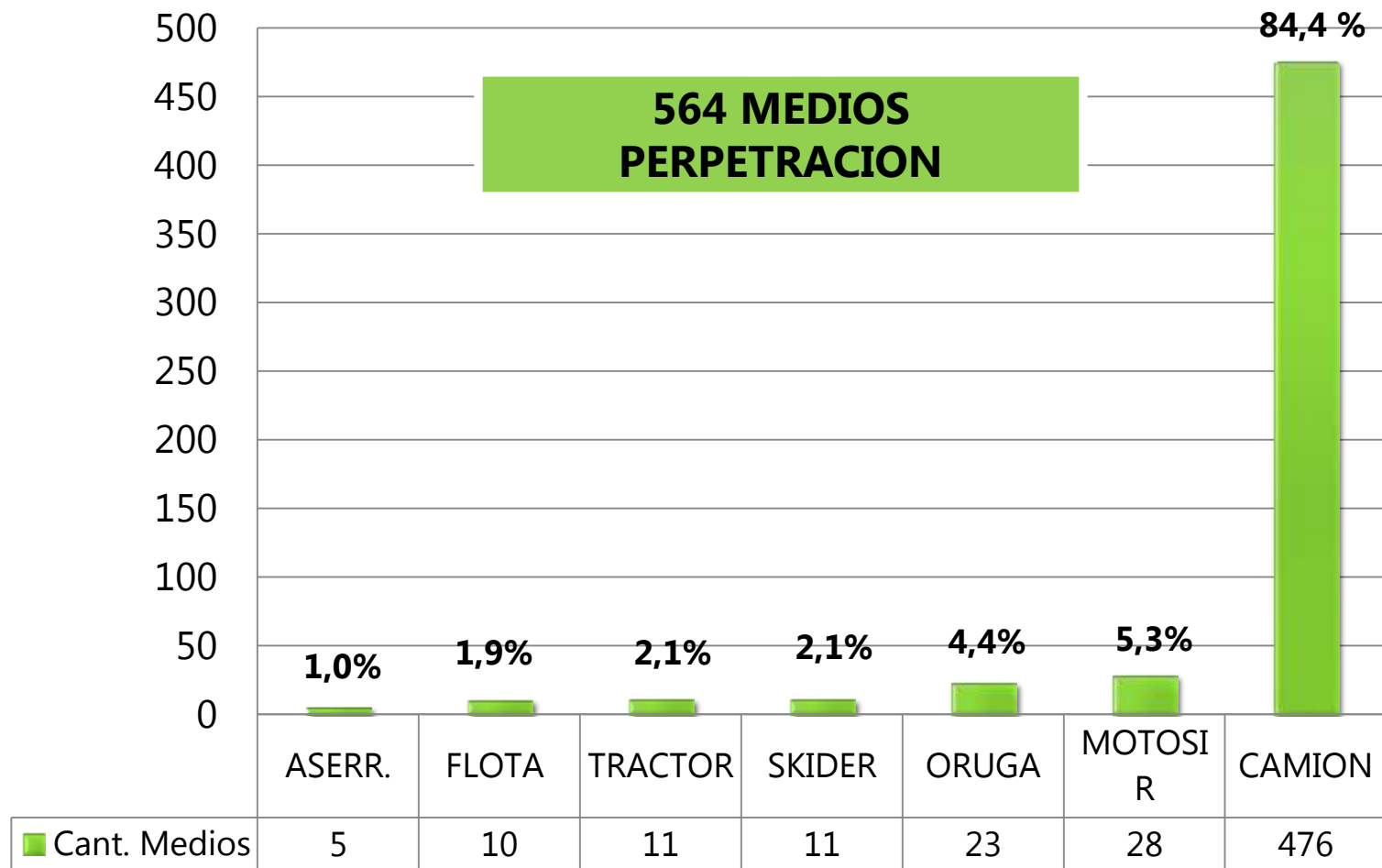
Decomisos de Madera en Troza



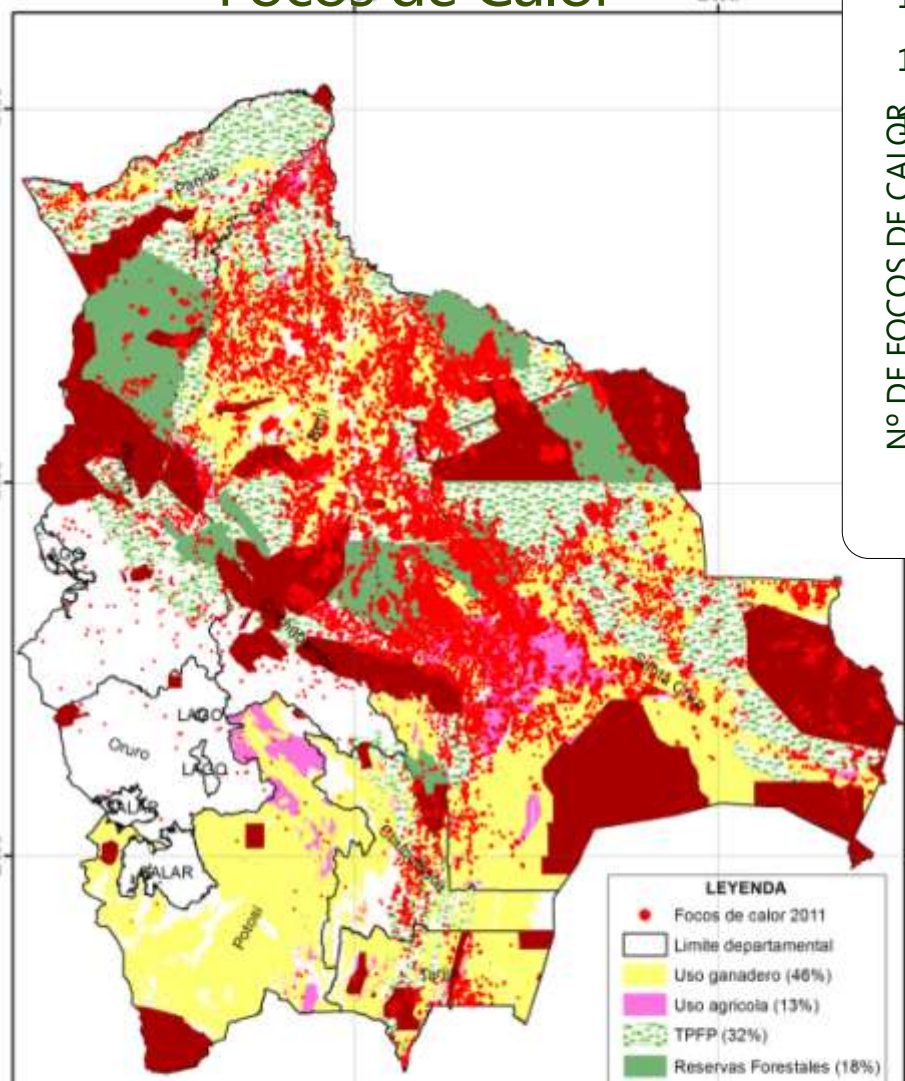
Decomisos de Madera Aserrada



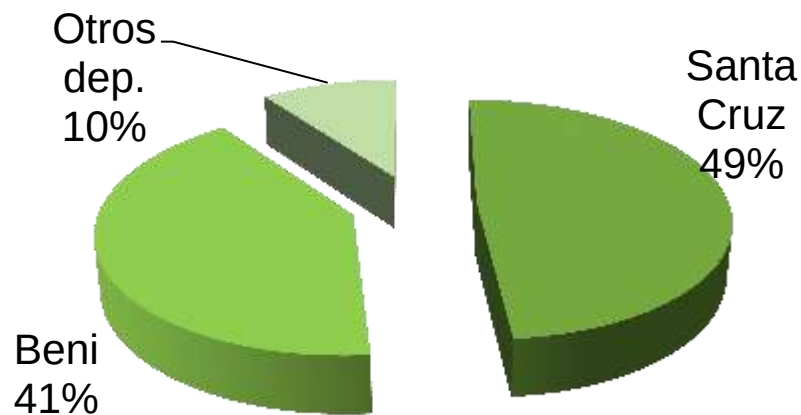
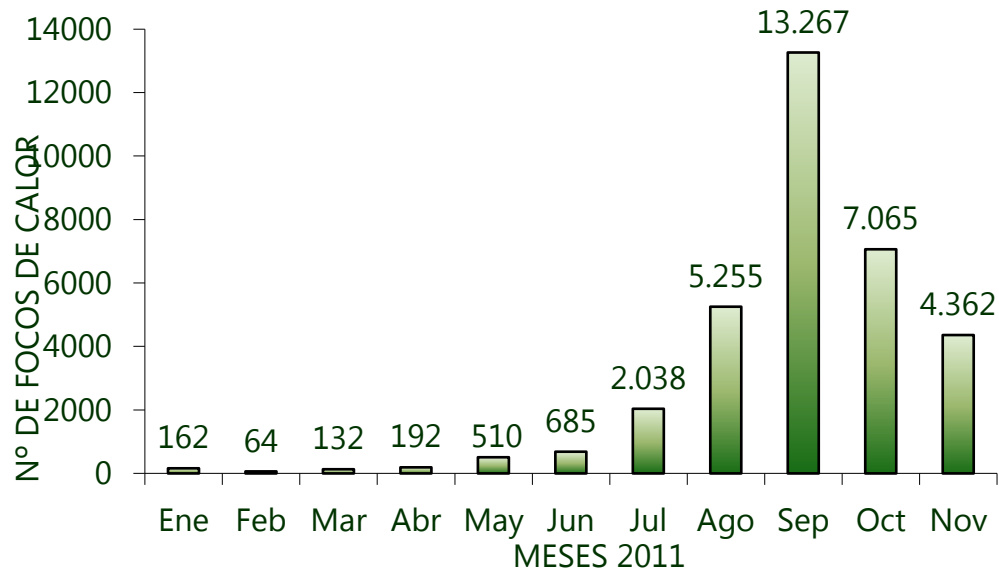
Medios de Perpetración Decomisados



Monitoreo de Focos de Calor



Total = 33.732



Gestión Jurídica



Procesos sancionadores abiertos por contravención y departamento

Departamen to	Contravención					
	Desmonte ilegal	Transp. Ilegal	Aprov. Ilegal	Quema ilegal	Almacén. Ilegal	Total abiertos
Santa Cruz	526	192	154	191	119	1.182
Pando	290	3	61	22	5	381
Tarija	8	109	21	36	9	183
Cochabamba	1	106	9	2	26	144
Beni	5	24	38		53	120
La Paz		81	5		8	94
Chuquisaca	14	9	22	18	8	71
TOTAL	844	524	310	269	228	2.175

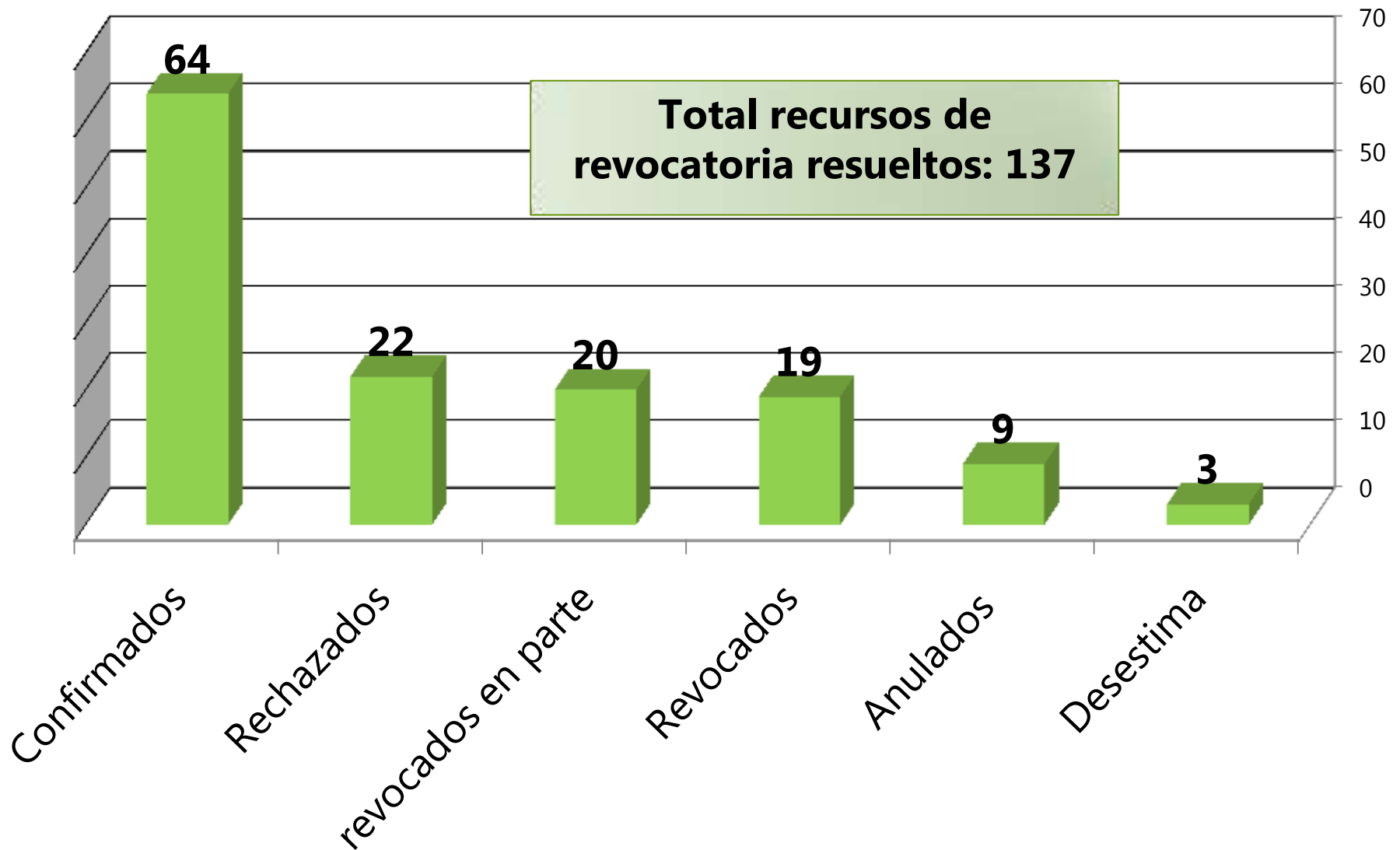


Procesos Sancionadores por contravención y grupos de actores

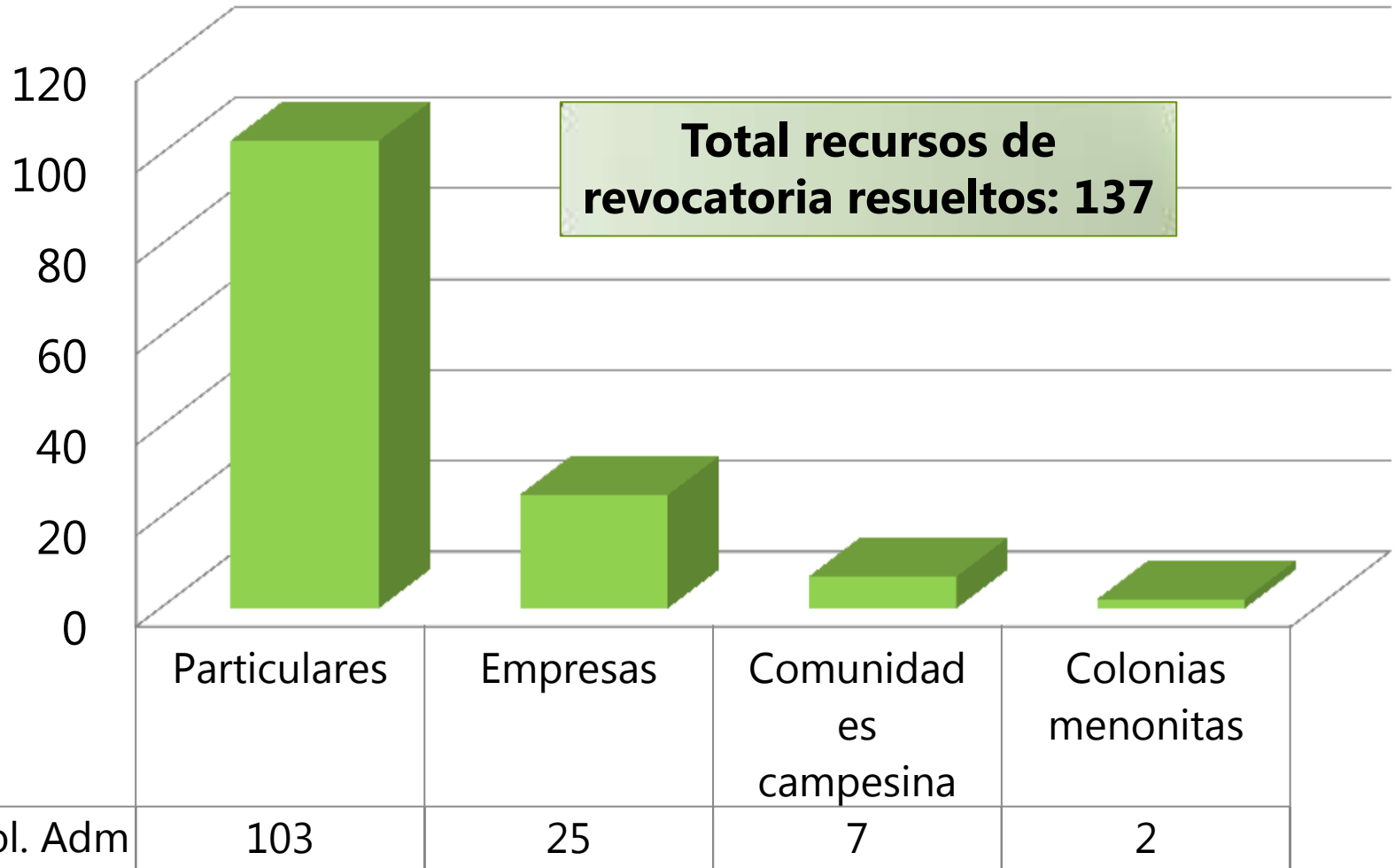
GRUPO DE ACTORES	CONTRAVENCION					
	DESMONTE ILEGAL	TRANSP. ILEGAL	APROV. ILEGAL	QUEMA ILEGAL	ALMACE N.ILEGAL	TOTAL ABIERTOS
PERSONAS INDIVIDUALES	727	449	202	242	111	1.731
EMPRESA	20	68	23	1	88	200
COMUNIDAD CAMPESINA	67	5	73	19	9	173
COMUNIDAD INDIGENA	4	2	8	5	19	38
COLONIA MENONITA	26	0	4	2	1	33
TOTAL	844	524	310	269	228	2.175



Recursos de Revocatoria Resueltos



Recursos de revocatoria resueltos por tipo de actor



Procesos sancionadores

(Ex Superintendencia agraria)

Año	Incump. Pop 2006	Incump. Pop 2007	Incump. Pop 2008	Incump. Pop 2009	Quema ilegal 2007	Quema ilegal 2008	Total
Resueltos y archivados (2011)		5	9	1	146	120	281
Procesos en trámite (2012)	6	14	52	8	146	116	342
TOTAL							623

Nota 1.- 262 procesos por quema ilegal son: 7 por resoluciones administrativa a emitir y el restante por falta de pago.

Nota 2.- Los 80 procesos por Incumplimiento del POP pendiente, 25 cuenta con resolución administrativa sancionatoria.

Procesos sancionadores por incumplimiento de POP

Gestión	Incump. Pop 2008	Incump. Pop 2009	Incump. Pop 2011	Total
2011	8	2	78	88



Procesos penales

Falsificación de CFOs

Nº	Departamento	Cantidad
1	Santa Cruz	4
2	Beni	0
3	Pando	0
4	La paz	7
5	Tarija	0
6	Cochabamba	1
7	Chuquisaca	0
Total		12

Quemas ilegales

Nº	Departamento	Cantidad
1	Santa Cruz	30
2	Beni	0
3	Pando	1
4	La paz	0
5	Tarija	3
6	Cochabamba	0
7	Chuquisaca	0
Total		34



GESTIÓN ADMINISTRATIVA

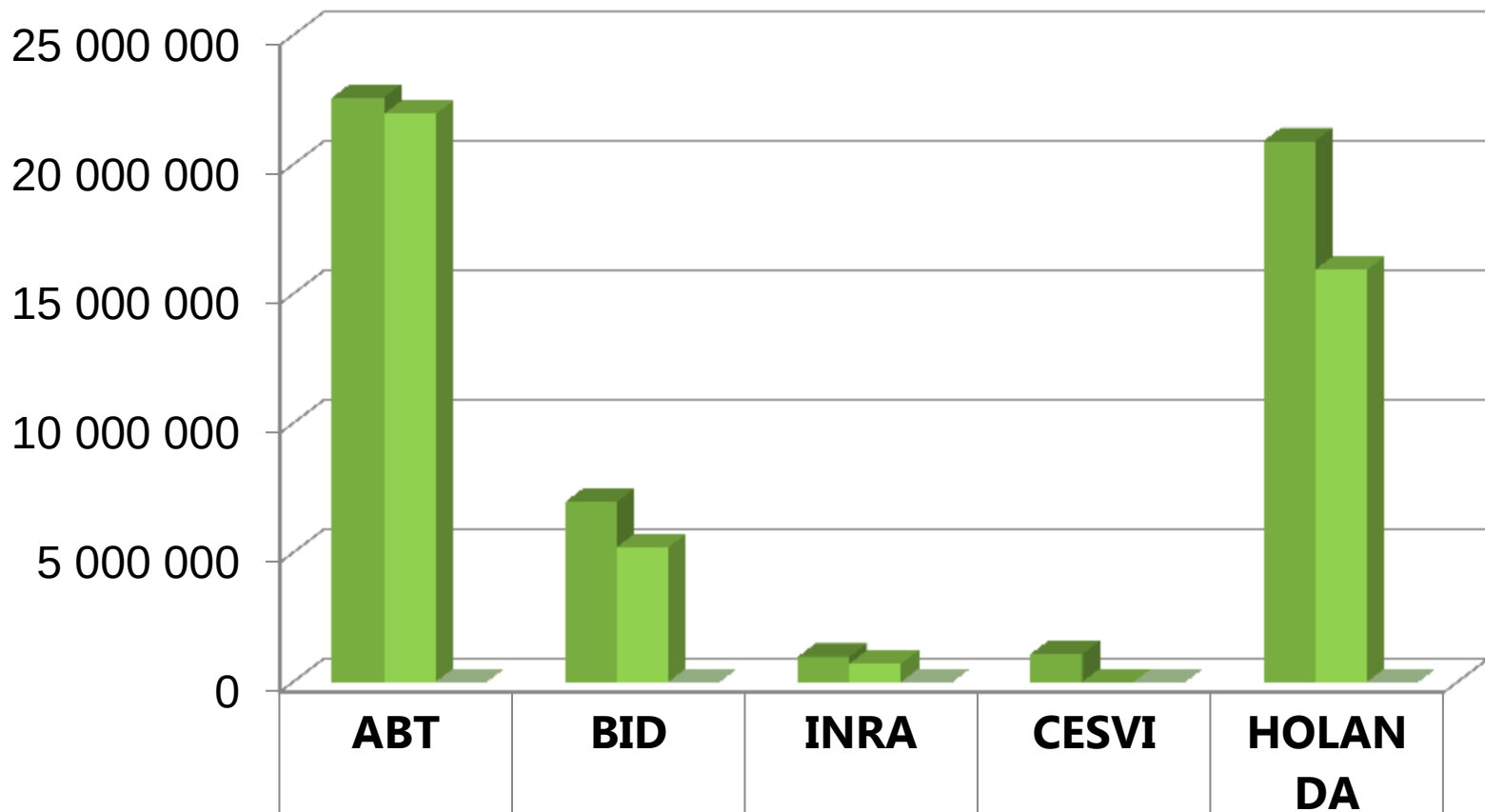


Recaudaciones a Noviembre 2011 (Bs.)

Detalle	recaudado 2010	recaudado 2011	Transferencias realizadas			
			Municipios	Gobern.	FONABOS.	TGN
Patente por Vol.	5.559.693,61	5.073.004,80	1.268.251,20	1.775.551,68	507.300,48	1.521.901,44
Patente Desmonte	18.183.156,42	8.343.463,43	1.460.106,10	1.460.090,30	2.920.212,20	2.503.054,72
Pat. Des. Com.	4.267.453,51	3.707.585,99	0,00	0,00	0,00	3.707.585,99
Formularios	10.177.575,00	9.060.633,41	0,00	0,00	0,00	9.060.633,41
Multas	13.761.021,28	27.960.156,19	0,00	0,00	19.572.109,33	8.388.046,86
Remates	2.941.004,31	5.033.156,80	0,00	0,00	3.523.209,76	1.509.947,04
Inscripciones	963.258,57	1.029.298,98	0,00	0,00	0,00	1.029.298,98
Propiedad Privada	809.322,64	908.093,58	227.023,40	317.832,75	90.809,36	272.428,07
Tasa de Regulación Forestal	6.703.046,33	6.317.513,31	0,00	0,00	0,00	6.317.513,31
ASL	461.622,04	164.349,55	41.087,39	57.522,34	16.434,96	49.304,87
Otros	819.279,86	225.027,45	0,00	0,00	0,00	224.713,23
Intereses	632.663,01	232.365,97	0,00	0,00	0,00	232.365,97
Patente por Superficie	801.712,91	6.856.154,70	1.251.613,83	1.320.662,83	2.227.031,63	2.056.846,41
Cuentas por Cobrar	6.163.241,21	3.126.090,39	781.522,60	1.094.131,64	312.609,04	937.827,12
TOTAL	72.244.050,70	78.036.894,56	5.029.604,51	6.025.791,54	29.169.716,75	37.811.467,41



Ejecución presupuestaria por fuente de financiamiento (Gestión 2011)



	Presupuesto Inscrito	22 584 563	6 944 186	967 967	1 072 527	20 903 585
	Presupuesto Ejecutado	21 945 854	5 199 526	703 405	400	15 929 547
	Porcentaje Ejecutado	97%	75%	73%	0%	76%



Presupuesto inscrito y ejecutado por grupo de gasto (Gestión 2011)

Grupo	Categorías presupuestarias	Montos expresados en Bolivianos											
		ABT		BID		INRA		CESVI		HOLANDA		TOTAL	
		Ppto	Ejecutado	Ppto	Ejecutado	Ppto	Ejecutado	Ppto	Ejecutado	Ppto	Ejecutado	Ppto	Ejecutado
100	Servicios Personales	15.178.694	14.618.404									15.178.694	14.618.404
200	Servicios no Personales	5.529.657	5.404.537	3.465.709	2.990.463	523.740	463.542	727.316	400	12.268.208	9.925.362	22.514.630	18.784.304
300	Materiales y Suministros	1.854.664	1.913.182	375.285	386.696	192.227	143.523	278.851		1.364.926	1.241.889	4.065.953	3.685.290
400	Activos Reales	1.048		3.103.192	1.822.367	251.000	96.320	66.360		7.270.451	4.762.296	10.692.051	6.680.983
600	Servicio de la Deuda	12.321.259										12.321.259	0
700	Transferencias a otras entidades	82.989.065	72.060.612									82.989.065	72.060.612
800	Impuestos y Tasas	20.500	9.731			1.000	20					21.500	9.751
TOTAL		117.894.887	94.006.466	6.944.186	5.199.526	967.967	703.405	1.072.527	400	20.903.585	15.929.547	147.783.152	115.839.344



Recursos Humanos (Gestión 2011)

Proyecto y/o Programa	Técnicos y/o abogados	Administrativos	Total funcionarios
T.G.N (ítem y consultores de línea)	151	56	207
Programa "Estrategia Nacional de Fiscalización y Control Social en el Uso de los Recursos Tierra y Bosques" HOLANDA	121	7	128
Proyecto de Protección Ambiental y Social en el Corredor Santa Cruz – Puerto Suárez BID	28	7	35
Total	300	70	370



TEMAS PENDIENTES A RESOLVER

1. No logramos superar la inequidad en el acceso a los derechos.
2. Si bien se ha logrado controlar gran parte de la ilegalidad, el control ha afectado a los pequeños principalmente.
3. Débil promoción del desarrollo integral del bosque y tierra.
4. Facilitar para la resolución de las tensiones entre sectores y la sociedad por el equilibrio entre: aprovechamiento, producción y conservación de los bosques y tierras.
5. No logramos persuadir al sector forestal y agrario para abandonar las prácticas ilegales.
6. No intervenimos ciertas zonas críticas (Chore, Yucumo).
7. No consolidamos la reestructuración institucional.
8. Es prioritaria la formalización de los derechos forestales en el Norte Amazónico.
9. No superamos la burocracia institucional y la corrupción interna.

